

РАЗВИТИЕ АРЕНДНЫХ ОТНОШЕНИЙ В ЛЕСНОМ СЕКТОРЕ ЭКОНОМИКИ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ (2003–2006 гг.)

Приводятся данные по участкам лесного фонда Томской области, переданные в долгосрочную аренду, а также результаты аукционных торгов в 2003–2006 гг.

Решение проблемы экономической эффективности и экологической безопасности использования природных ресурсов зависит от отношений собственности, которые определяют принадлежность и цели потребления благ природы, внося в хозяйственную жизнь общества определенные правила поведения при эксплуатации природных ресурсов.

Реализация общенациональных целей развития лесного сектора экономики во многом определяется правами собственности на лесной фонд. В Лесном кодексе определено, что все леса России находятся в федеральной собственности.

Государственная собственность на лесные ресурсы, в отличие от ресурсов общего пользования, имеет определенного собственника. Однако чтобы эффективно осуществлять управление своей собственностью, государство должно быть в состоянии осуществлять мониторинг за природопользованием отдельными группами лиц, которым данный ресурс предоставлен во временное использование, а также быть в состоянии обеспечивать установленные правила.

Государственная собственность предполагает исключительное право государства распоряжаться лесным фондом путем использования ее государственными предприятиями либо передавая ее в аренду. Государственная собственность на лесные ресурсы имеет ряд преимуществ в сравнении с другими формами собственности. К преимуществам относятся: разработка и реализация единой государственной программы развития отрасли; удовлетворение спроса населения на коллективно потребляемые функции лесов (средозащитные и социальные услуги лесного хозяйства); финансирование проектов по улучшению качественного состава и повышению продуктивности лесов, которые характеризуются длительным сроком окупаемости.

Государственное управление лесами всегда остается основой реализации национальной лесной политики. Значительная часть функций лесов не может стать объектом частной собственности или собственности групп населения, а должна принадлежать обществу и управляться государством. Это относится к недревесным полезностям леса (побочное пользование, рекреация).

В настоящее время в России существуют следующие права собственности на лесные земли: аренда, безвозмездное пользование, постоянное (бессрочное) пользование, краткосрочное пользование. Наиболее распространенными являются аренда и краткосрочное пользование.

Участки лесного фонда передаются в аренду на срок от года до 49 лет по результатам лесных конкурсов. При этом создается конкурсная комиссия, которая на основании более выгодных предложений претендентов определяет победителя конкурса. После этого организатор и победитель конкурса подписывают догово-

вор, где указываются границы участка лесного фонда, объем лесопользования, срок аренды, размер арендной платы и порядок ее внесения, обязанности сторон по охране, защите и воспроизводству лесов. Величина арендной платы устанавливается на основе минимальных ставок лесных податей.

В 2003 г. площадь лесных участков, переданных в аренду, занимала 874,8 тыс. га, в 2004 г. она возросла до 1007,3 тыс. га, в 2005 г. – 1213,94 тыс. га, а в 2006 г. – 2310,1 тыс. га, что составляет лишь незначительную часть лесного фонда Томской области. Несмотря на то, что в 2006 г. по сравнению с 2003 г. арендованные площади существенно увеличились, но до сих пор они составляют лишь 13% от всей покрытой лесом площади Томской области.

Данные по аренде лесных участков представлены в табл. 1.

Таблица 1

Площадь участков, переданных в аренду, начисления и поступления арендной платы в Томской области (по отчетным данным Агентства лесного хозяйства по Томской области)

Год	Площади, сданные в аренду, тыс. га	Установленный годовой платеж, тыс. руб.	Фактически уплачено тыс. руб.
2003	874,8	21832,2	15181,4
2004	1007,3	25441,8	17162,1
2005	1213,94	28242,3	25953,75
2006	2310,1	53781,6	43055,7

По площадям, переданным в пользование, наибольшее количество в 2003 и 2004 гг. было в лесхозе «Виссарионов бор» – 262,9 тыс. га и Катайгинском лесхозе – 244,4 тыс. га (2003 г.) и 190,6 тыс. га (2004 г.), в 2006 г. увеличение арендуемых земель произошло за счет новых арендаторов в Тегульдетском лесхозе – ООО «Тяжинлеспром», ЗАО «Корея-Сибирия Вуд», ООО «А-лес» – и составило 330,3 тыс. га в Улус-Юльском лесхозе ООО «Русско-казахская ЛПК», 203,4 тыс. га в Первомайском лесхозе ООО «Северная лесная компания», ООО «Инвестиционная ЛПК», а также за счет наращивания арендных площадей ООО ЛПО «Томлесдрев» – 169,09 тыс. га.

Снижение произошло в Асиновском лесхозе на 676 га; в Катайгинском лесхозе – на 43,6 тыс. га.

Увеличение площадей в 2006 г. по сравнению с 2003 г. произошло за счет активной передачи в аренду пользователям лесных участков в Тимирязевском, Туганском, Александровском, Комсомольском лесхозах.

Среди пользователей в области преобладают частные предприятия.

Оценивая полученные результаты, можно заключить, что на протяжении 4 лет (с 2003 по 2006 г.) про-

исходит стабильное увеличение количества площадей, сданных в аренду. Передача в аренду лесных земель в Томской области с 2003 по 2006 г. увеличилась на 1435,2 тыс. га – более чем в 2,6 раза. Однако происходит уменьшение размера платы за 1 га арендуемых земель. Если в 2003–2004 гг. доход от аренды составлял около 25 руб. за 1 га в год, то в 2005–2006 гг. – 23,8 руб. за 1 га в год.

Наибольшее увеличение арендуемых земель произошло в период с 2005 по 2006 г. – на 1096,16 тыс. га. Увеличение поступлений от аренды с 2003 по 2006 г. составило 27875 тыс. руб. – в 2,8 раза больше. Годовой платеж увеличился на 31950 тыс. руб., или в 2,46 раза.

По данным табл. 1 также видно, что платежи поступают крайне нерегулярно. Если в 2003 г. фактически уплачено 70% от общей суммы, то в 2004 г. – 67%, в 2005 г. – 91%, в 2006 г. – 80%. Неплатежи составили в 2003 г. – 30%, в 2004 г. – 33%, в 2005 г. – 9%, в 2006 г. – 20%. Ситуация по платежам по сравнению с 2003 г. улучшилась с 30 до 20%, но по сравнению с 2005 г. наблюдается увеличение задолженности на 11%.

По приведенным данным можно сделать вывод, что в период с 2003 по 2005 г. арендуемые площади увеличивались незначительно, арендаторы погашали старые долги и уплачивали арендную плату за текущий год своевременно. В 2006 г. произошло значительное увеличение арендных площадей, что вызвало рост неплатежей в связи с тем, что лесной фонд арендовали менее финансово состоятельные организации. Поэтому можно сказать, что развитие аренды в лесном хозяйстве идет недостаточно эффективно, и лесные ресурсы, отданные в аренду, не приносят существенного дохода для собственника лесного фонда.

Помимо аренды лесные земли могут предоставляться в краткосрочное пользование на срок до одного года. Это происходит по результатам лесных аукционов. Начальную цену аукционной единицы устанавливает организатор аукциона, она должна быть не ниже оценки, сделанной по минимальным ставкам платы. Покупатель, назвавший наивысшую цену, выигрывает аукцион.

В 2005 г. состоялось 18 аукционов, в 2006 г. – 19. Были обработаны данные, полученные в Агентстве лесного хозяйства по Томской области.

Таблица 2
Результаты аукционных торгов по хозяйствам

Хозяйства	Объем, тыс. м ³	Общая стоимость проданной древесины по минимальным ставкам, тыс. руб.	Общая стоимость проданной древесины по аукционной цене, тыс. руб.
2005 г.			
Хвойное	518,6	13462,0	33488,6
Мягколиственное	245	3262,7	8076,8
2006 г.			
Хвойное	636,6	17675,2	43835,1
Мягколиственное	233,9	3390,1	8728,2

В Томской области лесопользователи предпочитают покупать древесину через аукционные торги. Связано

это, в первую очередь, с получением прибыли от продажи конкретного вида древесной породы и отсутствием мотивации вложения денежных средств в долгосрочное пользование лесом.

В 2005 г. все хвойное хозяйство составило 67,9%, а лиственное – 32,1%, в 2006 г. – 64% хвойных, 36% лиственных.

Рассматривая результаты торгов, можно констатировать, что в 2006 г. незначительные изменения, по сравнению 2005 г., произошли в большинстве лесхозов области.

В целом по области средняя стоимость древесины хвойных пород составила 64,58 руб., лиственных – 32,97 руб. в 2005 г. В 2006 г. средняя стоимость древесины хвойных пород составила 68,85 руб., лиственных – 37,32 руб. Можно отметить, что цены выросли по хвойному хозяйству на 7%, по лиственному – на 13%, что примерно соответствует темпам инфляции в нашей стране.

В 2005 г. максимальная цена за 1 м³ на хвойные породы была зафиксирована 144,45 руб. в Калтайском опытном лесхозе; максимальная цена на мягколиственные породы – 58,64 руб. в Кривошеинском лесхозе. Минимальная цена на хвойные породы составила 9,68 руб. в Катайгинском лесхозе, на мягколиственные породы в Колпашевском – 5,08 руб.

Максимальная цена за 1 м³ на хвойные породы в 2006 г. составила 131,72 руб. в Тимирязевском лесхозе. Максимальная цена на мягколиственные – 65,45 руб. в Кедровском лесхозе. Минимальная цена на хвойные породы 37,93 руб. в Первомайском лесхозе, на мягколиственные породы в Александровском лесхозе – 26,96 руб.

Как видно из приведенного анализа, максимальные аукционные цены на древесину хвойных пород были зафиксированы в лесхозах, находящихся близ города Томска, по лиственным породам – также возле крупных (по меркам области) населенных пунктов. Низкие цены сложились по северу области, это связано с удаленностью заготовок от рынков сбыта, а также низкими качественными характеристиками отведенных лесосек.

В Томской области наблюдается увеличение продаж лесных участков через аукционы. Объем продаж за два анализируемых года вырос на 14%, что говорит о том, что в отрасли происходят позитивные изменения. Если рассматривать разницу в доходах, полученных в результате торгов, и стоимостью древесины по минимальным ставкам, то она составила 24840,7 тыс. руб. (2005 г.) и 38278,2 тыс. руб. (2006 г.). А поскольку этот показатель имеет рентную основу, то можно сказать, что рента собственника лесного фонда составила вышеуказанные величины.

Цены на древесину зависят от породно-качественных характеристик древостоев и от наличия железнодорожных путей и автодорог, от инфраструктуры района и от характера эксплуатации лесного фонда. В результате цены ниже там, где отсутствует либо хуже организован рынок сбыта, в данном случае это Парабельский, Чаинский, Максимоярский лесхозы.

Наибольший удельный вес продаж хвойных пород по северу области связан с тем, что в южных районах хвойных лесов осталось мало, они активно эксплуатировались в прошлом, расчетная лесосека в них незначительна. Вместе с тем в южных районах цены на хвойные породы были существенно выше, чем в северных.

Таким образом, в области происходит увеличение эксплуатации древесины хвойных пород на севере области, но в связи с трудностями переработки и транспортировки цены на древесину остаются низкими. Для южных районов характерны снижение рубок по хвойному хозяйству и высокие цены на древесину. Также можно сказать, что на севере Томской области нет заинтересованности заготовителей в лиственных породах, а для юга, в связи с уменьшением ликвидного запаса хвойных пород, видна тенденция в увеличении заготовки лиственных пород.

Собственность на лесные ресурсы, дающая большие возможности для стимулирования экономического роста, формирует базисные принципы экономической политики управления лесами, организации лесовосстановительных работ и достижения неистощительного лесопользования. Как владелец государство стремится оценить принадлежащие ему ресурсы и наилучшим образом использовать их к выгоде всего населения. Государственная собственность на лес не подразумевает обязательного государственного предпринимательства в этом секторе экономики, а оставляет место для заключения соответ-

ствующих соглашений между государством и частными предприятиями.

Права собственности – фундамент рыночной экономики и одновременно основной стержень государственного регулирования лесопользования и воспроизводства лесных ресурсов. Лес – особый вид собственности, так как представляет собой часть национального богатства и выполняет роль важного элемента экологической безопасности. Многостороннее значение лесов: социальное, экономическое, экологическое, культурно-историческое – крайне осложняет проблему сбалансирования интересов относительно использования и воспроизводства лесных ресурсов.

Лесной кодекс, который принят Государственной думой России в 2007 г., отдает приоритет долгосрочной аренде – 49 лет, с определенным обременением, с ответственностью за воспроизводство лесов, за защиту лесов от пожаров и вредителей. Долгосрочная аренда привлекает лесопользователей, которые занимаются более глубокой переработкой древесины. Вкладывая деньги в содержание лесов, они бережно будут относиться к лесному фонду.

Статья поступила в редакцию журнала 18 августа 2006 г., принята к печати 11 декабря 2006 г.