

ЭКОНОМИКА

УДК 338.24

*А.С. Ли, В.В. Казаков***ФОРМИРОВАНИЕ ЛОГИКО-СТРУКТУРНОЙ СХЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ
УСТОЙЧИВЫМ РАЗВИТИЕМ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ СИСТЕМ**

Реализация модели устойчивого развития России возможна при комплексном управлении социально-экономическими системами. Устойчивое развитие национальной экономики опирается на устойчивое развитие ее регионов (особенность российской модели устойчивого развития), а последние зависят от устойчивого развития муниципальных образований. Системный подход позволил идентифицировать основные подсистемы и элементы, связи, цели и функции, сформировать логико-структурную схему системы управления устойчивым развитием.

Ключевые слова: устойчивое развитие социально-экономических систем; системный подход; управление устойчивым развитием; мониторинг и оценка устойчивого развития.

Одна из главных задач российской экономики в настоящий момент – ее модернизация. Модернизация экономики подразумевает развитие России на инновационной основе, что предполагает как разработку концептуально новых технологий, в том числе и в управлении, так и принятие лучшего зарубежного опыта от ведущих мировых государств. В условиях трансформирующейся высоко динамичной всех экономических процессов, особенно значимыми становятся концепции управления, способные обеспечить стабильность экономического роста, с учетом социальных и экологических факторов. Концепция, отвечающая этим требованиям, – устойчивое развитие. Она позволяет преодолеть постоянно возникающие кризисные ситуации различных масштабов на всех уровнях управления (федеральном, региональном, местном).

Официально стратегия перехода к устойчивому развитию была принята как «Повестка действий на XXI век» на Конференции ООН по окружающей среде и развитию в Рио-де-Жанейро в 1992 г. Из последующих важнейших событий отметим Специальную Ассамблею ООН по проблемам устойчивого развития (Нью-Йорк, 1997 г.) и Всемирное совещание по устойчивому развитию в Йоханнесбурге (2002 г.).

В России переход к устойчивому развитию определен Указами Президента № 236 от 04.02.1994 «О государственной стратегии РФ по охране окружающей среды и обеспечению устойчивого развития» и № 440 от 01.04.1996 «О концепции перехода РФ к устойчивому развитию». Принципы устойчивого развития заложены в «Экологическую доктрину РФ» (распоряжение Правительства РФ от 31.08.2002 № 1225-р). Однако недостаточно сформирована теоретико-методологическая база, отсутствует единый инструментарий управления таким развитием. Формирование теоретической основы инструментария управления устойчивым развитием социально-экономических систем выступает значимой научно-практической задачей.

1. Когда речь идет о национальной хозяйственной системе, то мы говорим, что эта система обладает совокупным экономическим потенциалом, накопленным в процессе ее функционирования, состоящего из частных потенциалов, к которым относятся природно-

ресурсный, производственный, трудовой, научно-технический, финансовый, внешнеэкономический и др. [1. С. 8]. Рассмотрим регион как подсистему национальной экономики. Очевидно, что ему присущи все свойства внешней системы (национальной экономики), т.е. регион обладает совокупным экономическим потенциалом, исторически сложившимся на данной территории.

Для нормального функционирования национальной экономики необходимо наличие определенных предпосылок: экономической, политической и организационной [1. С. 12]. Экономическая предпосылка складывается из условий взаимодействия экономических агентов, возникающих в процессе производства, распределения, обмена и потребления материальных и нематериальных благ. Политическая предпосылка функционирования национальной экономики характеризуется формой власти и, соответственно, этой формой обусловленные взаимоотношения между государством и обществом в целом. Организационная предпосылка определяет структуру и уровни управления национальной экономикой. Данные предпосылки влияют друг на друга и тесно взаимосвязаны.

Таким образом, вектор развития национальной экономики, позволяющий наиболее эффективно и рационально использовать совокупный экономический потенциал, складывается из представленных выше предпосылок, которые могут меняться при активном управлении национальной экономикой. Под активным управлением понимаются своевременные или предупреждающие меры, принятые государством на основе информации о состоянии той или иной сферы деятельности общества.

Концептуально на уровне национальной экономики Российской Федерации указами Президента взят курс на устойчивое развитие. По своему содержанию устойчивое развитие включает понятия «инновационное развитие», «социально-экономическое развитие», однако является более всеобъемлющим, позволяющим учитывать не только экономический (приоритетом которой должна стать инновационная экономика, направленная на экологизацию производства, внедрение ресурсосберегающих технологий) и социальные аспекты (улучшение качества жизни, развитие человеческого капитала), но и экологи-

ческий (снижение антропогенной нагрузки на окружающую среду, ее сохранение и восстановление). Другими словами, устойчивое развитие – это развитие, при котором повышается качество жизни населения за счет инновационной экономики, ориентированной, прежде всего, на экологизацию производства (развитие научно-технического потенциала), снижающего антропогенную нагрузку на экосистемы, что позволит сохранить природное богатство для будущих поколений.

Устойчивое развитие национальной экономики зависит от устойчивого развития ее регионов (особенность российской модели устойчивого развития), а последние – от устойчивого развития муниципальных образований. Обеспечение устойчивого развития национальной экономики, региона, муниципального образования требует решения комплекса экономических, социальных и экологических проблем. Для отслеживания результатов в достижении устойчивого развития необходимо создание целостного информационного массива, позволяющего дать оценку уровню устойчивого развития ключевых аспектов социально-экономической системы, на основе которой будут приниматься управленческие решения и меры. Это позволяет говорить о наличии обратной связи. Обратная связь является основой саморегулирования и развития системы, приспособления к изменяющимся условиям существования [2. С. 26].

2. Национальная экономика – многоуровневая социально-экономическая система, элементом которой является регион, а внешней средой – мировая экономика. Регион – социально-экономическая система, элементом которой является муниципальное образование, а национальная экономика выступает в роли внешней среды. В совокупности они образуют подсистему, которая нуждается в управлении. Соответственно, можно выделить другую подсистему, которая управляет (система государственных органов). Процесс управления мы рассматриваем как часть системы, и он должен осуществляться в рамках концепции устойчивого развития. В нашем случае, чтобы сформировать логико-структурную схему системы управления устойчивым развитием национальной экономики, региона, муниципального образования, более целесообразным и обоснованным является применение системного подхода.

Системный подход как один из основополагающих принципов научного исследования позволит идентифицировать основные подсистемы и элементы, связи, цели и функции, сформировать логико-структурную схему системы управления устойчивым развитием. Рассмотрим основные понятия и принципы системного подхода [2].

Определение элемента системы зависит от цели и процесса его изучения. Если элемент системы невозможно определить сразу, то необходимо выделить подсистему, которая обладает всеми свойствами системы. Существуют элементы (внешняя среда), не относящиеся к системе, но изменение их состояния влияет на нее функционирование. Затем необходимо выявить структуру системы, ее иерархичность (уровни соподчинения, ранжирования и т.д.). Сохранение целостности системы, составных ее элементов обеспечивают связи, которые можно классифицировать по нескольким критериям (сила, направление, характер). Система развивается

при взаимодействии ее составных частей. У такого развития существует целевая направленность. Мы перечислили основополагающие понятия системного подхода, далее обозначим основные принципы.

Первый принцип – целостности или единства, позволяет рассматривать систему как единое целое и как совокупность подсистем (элементов). Принцип развития заключается в том, что система способна изменяться, накапливать информацию с учетом динамики окружающей среды. Принцип глобальной цели основывается на выборе общей для всех подсистем цели. Принцип иерархии учитывает взаимосвязи уровней системы. Принцип организованности показывает степень реализации решений, их анализ и достигнутый результат. Принцип неопределенности должен учитывать непредвиденность наступления события.

Используя системный подход, становится возможным увидеть целостную теоретическую картину: выделить подсистемы и элементы, вход и выход системы, описать логико-структурную схему системы управления.

3. Реализация модели устойчивого развития России возможна при комплексном управлении социально-экономическими системами, целеполагание которого – повышение уровня устойчивого развития. Оно позволит учитывать условия функционирования конкретной социально-экономической системы (национальной экономики, региона, муниципального образования), влияния внешней среды, с помощью отлаженного инструментария мониторинга и оценки получать информацию о состоянии каждой из подсистем, на основе этого принимать эффективные управленческие решения, способствующие дальнейшему развитию. Логико-структурная схема системы управления устойчивым развитием социально-экономических систем представлена на рис. 1.

Структура предложенной системы складывается следующим образом. Совокупный экономический потенциал, в силу объективности существования на определенной территории, является входом системы управления устойчивым развитием. Очевидно, что этот потенциал неоднороден в силу объективных причин (географическое положение, климатические условия, наличие природных и трудовых ресурсов, развитие науки и техники и т.д.). Соответственно, чем детальнее мы рассматриваем уровень управляемой подсистемы (национальная экономика, регион, муниципальное образование), тем глубже дифференциация совокупного экономического потенциала, а возможность его идентификации меньше.

В совокупности национальная экономика, ее регионы и муниципальные образования есть управляемая подсистема, на развитие которой могут влиять органы управления всех уровней (управляющая подсистема). К ней также отнесены предпосылки функционирования управляемой подсистемы и выделены основные составляющие устойчивого развития этих систем.

Экономическая, политическая и организационная предпосылки определяют условия (внешние и внутренние) развития, базируясь на данном совокупном экономическом потенциале. Именно эти условия можно изменять при эффективном управлении на федеральном (устойчивое развитие национальной экономи-

ки), региональном (устойчивое развитие региона) и муниципальном (устойчивое развитие муниципального образования) уровнях.

Устойчивое развитие предполагает баланс экономической, социальной и экологической сфер общества. Состояние экономической, социальной и экологической составляющих устойчивого развития необходимо

отслеживать, чтобы иметь достоверную информацию о процессах, благоприятно или негативно воздействующих на них. Поэтому следующий элемент системы – это целостный информационный массив, позволяющий проводить мониторинг и на основе анализа полученных данных оценить уровень устойчивого развития (выход системы).



Рис. 1. Логико-структурная схема системы управления устойчивым развитием социально-экономических систем (национальной экономики, региона, муниципального образования)

Ключевым звеном информационного массива станут индикаторы устойчивого развития. По мнению ряда авторов (В.В. Смирнов, Н.А. Флуд, Н.П. Тарасова и др.), индикаторы устойчивого развития должны удовлетворять следующим основным требованиям: комплексно отражать экономические, социальные и экологические аспекты развития; опираться на имеющуюся информационную базу официальной статистики; иметь количественное выражение, достаточно простую и однозначную интерпретацию; быть сопоставимыми в международном плане, в статике и в динамике [3].

Разработка индикаторов устойчивого развития России возможна на трех уровнях: федеральном, региональном (области, края, автономии и др.), местном/локальном (муниципальные образования: муниципальные районы и городские округа). На этих трех уровнях могут разрабатываться свои собственные системы индикаторов. Однако для эффективной оценки целесообразно иметь «сквозные» индикаторы, которые возможно агрегировать с уровня муниципальных образований в региональный или федеральный уровень.

Ввиду отсутствия в Российской Федерации национальных стандартов и норм в области устойчивого развития, для разработки индикаторов на региональном уровне могут быть использованы различные методические подходы, которые отличаются по структуре и принципам построения в зависимости от наличия данных официальной статистики. В настоящий момент Федеральная служба государственной статистики, ее территориальные органы не публикуют некоторые при-

оритетные экономические, экологические и социальные индикаторы, связанные с устойчивым развитием и экологической ситуацией. Возможно, это требует дополнительных статистических наблюдений.

Сопоставляя разработанные системы индикаторов регионального устойчивого развития, можно отметить их схожесть по многим группам показателей. Однако рассмотренные системы индикаторов имеют некоторые недостатки (отсутствие комплексности анализа, интегральной системы оценки), что позволило сформировать требования к оценке устойчивого развития региона, а именно: системность исследования (все индикаторы должны быть взаимосвязаны в единую систему оценки, позволяющую свернуть ее в единый интегральный показатель, обеспечивающий возможность сравнения субъектов хозяйствования между собой по единому критерию), комплексность анализа (позволяет учитывать экономическую, социальную и экологическую составляющую устойчивого развития в едином комплексе показателей), периодичность и регламентированность (оценка должна проводиться с определенной периодичностью и быть обязательной на всех уровнях: федеральном, региональном, муниципальном).

Четко организованная система мониторинга и оценки устойчивого развития управляемой подсистемы позволит более точно определять зоны, требующие приоритетного внимания органов власти всех уровней. В свою очередь, они на основе полученных данных (уровень устойчивого развития) смогут принимать эффективные управленческие решения, сформировать пере-

чень мероприятий, которые будут изменять условия (предпосылки) функционирования управляемой подсистемы (обратная связь) по направлению к устойчивому развитию.

Учитывая вышесказанное, а также то, что на представленном рисунке система управления обладает такими свойствами, как целостность, структурированность, целенаправленное развитие, можно сказать, что гипотеза о применении системного подхода к формированию логико-структурной схемы управления устойчивым развитием является значимой и обоснованной.

Реализация модели устойчивого развития России возможна при комплексном управлении социально-экономическими системами, целеполагание которого – повышение уровня устойчивого развития. Оно позволит учитывать условия функционирования конкретной социально-экономической системы (национальной экономики, региона, муниципального образования), влияния внешней среды, с помощью отлаженного инструментария мониторинга и оценки получать информацию о состоянии каждой из подсистем, на основе этого принимать эффективные управленческие решения, способствующие дальнейшему развитию.

Системный подход как один из основополагающих принципов научного исследования позволил идентифицировать основные подсистемы и элементы, связи,

цели и функции, сформировать логико-структурную схему системы управления устойчивым развитием.

Логико-структурная схема системы управления устойчивого развития социально-экономическими системами складывается следующим образом: совокупный экономический потенциал, в силу объективности существования на определенной территории, является входом системы управления устойчивым развитием. Далее мы говорим о совокупности элементов (предпосылки, уровни социально-экономических систем и составляющие устойчивого развития этих систем), образующих управляемую подсистему. Состояние устойчивого развития управляемой подсистемы можно отслеживать с помощью целостного информационного массива (информационная подсистема). Мониторинг и оценка состояния устойчивого развития позволяют определить его уровень (интегральная оценка, которая является выходом системы управления). На основе данных об уровне устойчивого развития управляющая подсистема (органы государственного управления) может определять зоны, требующие приоритетного внимания, проводить эффективную политику, способную изменять условия функционирования управляемой подсистемы в направлении повышения уровня устойчивого развития, а следовательно, повышения качества жизни населения, основанного на эффективной инновационной экономике и сохранении природного богатства.

ЛИТЕРАТУРА

1. *Тяглов С.Г.* Национальная экономика. Система потенциалов: Учеб. пособие для студентов вузов, обучающихся по специальностям экономики и управления / Под ред. Н.Г. Кузнецова, С.Г. Тяглова. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2009. 359 с.
2. *Волкова С.Н., Денисов А.А.* Основы теории систем и системного анализа. СПб., 1997. 510 с.
3. *Тарасова Н.П., Кручина Е.Б.* Индексы и индикаторы устойчивого развития. URL: http://www.mnr.gov.ru/part/8048_indikator.doc

Статья представлена научной редакцией «Экономика» 5 мая 2011 г.