На правах рукописи

Михайлова Надежда Константиновна

Формирование рынка труда в крупном экономическом районе (на примере Западной Сибири)

Специальность 08. 00. 05. – Экономика и управление народным хозяйством:
экономика труда

АВТОРЕФЕРАТ
диссертации на соискание ученой степени
кандидата экономических наук

Кемерово – 2003

Работа выполнена на кафедре экономической теории Кемеровского государственного университета

Научный руководитель - доктор экономических наук,
профессор Шабашев Владимир Алексеевич

Официальные оппоненты - доктор экономических наук,
профессор Бурыхин Борис Степанович
кандидат экономических наук,
доцент Колупаева Валентина Александровна

Ведущая организация – Алтайский государственный технический университет

Защита состоится « » 2003г. в часов на заседании диссертационного совета Д 212. 267. 11. в Томском государственном университете по адресу: 630050, г. Томск, пр. Ленина, 36.

С диссертацией можно ознакомиться в Научной библиотеке
Томского государственного университета

Автореферат разослан февраля 2003г.

Ученый секретарь
диссертационного совета Коломиец Т. И.

Общая характеристика работы

Актуальность темы исследования. Переход к рыночной системе хозяйствования поставил вопрос о формировании совокупности рынков, важнейшим из которых является рынок труда. Значимость его определяется тем, что труд как важный национальный ресурс распределяется по фирмам, отраслям, профессиям и регионам через рынок труда.

Проблема формирования рынка труда в современной России актуальна по ряду причин. Разработка теории рынка труда в отечественной экономической науке осуществляется одновременно с созданием самого рынка. Отличаясь противоречивостью и неоднозначностью оценок, процесс становления рынка труда теоретически обоснован недостаточно, что актуализирует задачу осмысления его концептуальных основ. Формирование рынка труда в России характеризуется многоуровневостью – идет становление рынка труда на трех уровнях: общенациональном, региональном и межрегиональном. Одновременно формируются общероссийский рынок труда и его части – региональные. Изучение рынка труда в Западной Сибири позволит создать более полную картину общенационального рынка труда, выделить тенденции его становления, в конечном итоге, позволит более эффективно строить управление им, избежать излишней социальной напряженности.

Различные условия функционирования и неравномерная ситуация на региональных рынках труда требуют усиления государственного управления по вопросам занятости населения в плане их межрегионального выравнивания. Существующая система стимулов в вопросах организации перемещений рабочей силы между регионами остается несовершенной и требует оперативной разработки новых подходов и более эффективных мер.

Степень научной разработанности проблемы. Проблема формирования регионального рынка труда является частью более общей проблемы – становления рынка труда в целом. Это расширяет круг литературы, которая уч-

тена нами при написании данной работы. Можно выделить, по крайней мере, три направления в рамках избранной тематики: исследования, где изложена общая теория рынка труда, идет уточнение основных понятий, особенностей его функционирования; труды, посвященные непосредственно региональным рынкам труда; работы, в которых исследуются межрегиональные связи на рынке труда.

Первая группа работ наиболее обширна. Основы теории рынка труда были заложены западными экономистами прошлого и современности. Ее разработали А. Смит, Д. Рикардо, Ж.-Б. Сей, Д.С. Милль, К. Маркс, А. Маршалл, А. Пигу, Дж. М., Кейнс, Дж. Хикс, Э. Фелпс, Р. Харрод, Е. Домар, Р. Дж. Эренбург, Р.С. Смит, Ф. Перру, Х. Фишер, А. Филлипс и др. Каждый из них привнес ценные идеи в характеристику рынка труда.

В советской экономической науке проблемы рынка труда также рассматривались, но весьма ограниченно: в основном при исследовании зарубежной экономики, применительно к капиталистическим странам, при этом экономисты обращали внимание на его негативные стороны. Однако и при таком подходе выделялись закономерности развития процессов на рынках труда, уточнялись отдельные понятия. В силу этого можно выделить некоторые исследования, актуальные и в настоящее время. Это работы В. П. Корниенко, С. А. Кузьмина, В. Г. Костакова, А. Э. Котляра, Е.Л. Маневича, Э. Р. Саруханова, Л. С. Чижовой, И. С. Шарова, заложившие основы будущих научных разработок рынка труда, хотя предметом их анализа явились преимущественно вопросы воспроизводства рабочей силы, повышения трудовой активности, использования трудовых ресурсов и т. п.

В исследованиях российских экономистов в 1990-е годы следует выделить следующие направления разработок: 1) условия формирования и механизм функционирования рынка труда (С. Т. Ковалев, И. А. Коротец, И.С. Маслова, А. А. Никифорова, В. А. Павленков, В. Радаев, Э. Р. Саруханов, А.И. Тучков, Ф. Федоляк, Д. С. Чернейко и др.); 2) проблема безработицы (М. Т. Гильдингерш, И. Е. Заславский, А.Г. Озов и др.); 3) исследование кате-

гории «занятость» и ее составляющих (Б. Бреев, И. Бушмарин, Е. Варшавская, С. Дятлов, Н.Л. Казначеева, А. В. Кашепов, А. Э. Котляр, В.В. Фролов и др.); 4) обоснование необходимости, сущности и границ государственного регулирования занятости (С. В. Моховик, Н. В. Осокина, Г. М. Романенкова, Э.Р. Саруханов, Т. Четвернина и др.). Данное деление является весьма условным, ибо некоторые работы носят общий характер и затрагивают совокупность указанных проблем, например, исследования А. А. Никифоровой, В. А. Павленкова, И. П. Поварича, Э.Р. Саруханова, Л. И. Сосновской.

Региональными рынками труда экономисты России стали заниматься после того, как были разработаны основные категории и общие положения теории рынка труда. Необходимо отметить опыт их изучения в Санкт-Петербургском университете экономики и финансов. В последние годы появился целый ряд работ, посвященных рынкам труда отдельных регионов, в которых исследуется процесс их формирования, особенности функционирования (С.А. Аронова, М. Ш. Баснукаев, В. П. Беклемешев, А. Дадашев, Л. П. Киян, Н. И. Рылова, И.П. Поварич, О.А. Южков), регулирование данных рынков и политика занятости в регионе (Л. И. Алонкина, С. Ю. Калинкина, Г. М. Романенкова, А. В.Суворова).

Хотя развитие межрегиональной интеграции в России в последние годы является сферой пристального внимания целого ряда исследователей (М. К. Бандман, А. Г. Гранберг, В. С. Селиверстов), малоизученными остаются межрегиональные аспекты формирования рынка труда. Исключением являются работы А. Д. Айгулова, М.Т. Гильденгерша, А.С. Пчелинцевой, Г.А. Резник, Е.А. Трофимова.

В то же время в исследовании рынка труда существует ряд вопросов, требующих дальнейшего теоретического осмысления. Это обусловлено, во-первых, необходимостью уточнения теоретических положений более ранних работ, так как по мере развития рынка труда накапливаются новые данные, позволяющие углубить научную основу исследований, повысить степень ее достоверности. Во-вторых, мало исследована проблема периодизации формирова-

ния рынка труда в регионах и в целом по России. В-третьих, важно выявить специфику формирования рынка труда на региональном уровне. Этим определяется необходимость появления предлагаемой работы.

Цель и задачи исследования. *Целью исследования является определение научных основ, предпосылок и основных направлений формирования и регулирования рынка труда крупного экономического района.*

В соответствии с целью исследования были поставлены следующие задачи:

1. Уточнить понятие «рынок труда» и состав его основных элементов на основе анализа экономической сущности данной категории.
2. Выработать критерии типологии рынка труда на базе четкого разграничения понятий «тип» и «сегмент» рынка труда.
3. Показать взаимодействие и взаимозависимость рынков труда субъектов РФ, входящих в Западно-Сибирский район, на основе различения общего и особенного в процессе их формирования.
4. Выявить предпосылки, этапы и основные направления формирования рынка труда в Западной Сибири.
5. Определить функции межрегиональной инфраструктуры рынка труда и меры по ее совершенствованию.
6. Разработать рекомендации по регулированию рынка труда на межрегиональном уровне с учетом результатов, полученных в ходе настоящего исследования.

Объект исследования. Объект исследования - рынок труда Западной Сибири.

Предмет исследования. Предмет исследования – социально-экономические условия и направления формирования и регулирования рынка труда в Западной Сибири.

Методы исследования. В процессе исследования применялись следующие методы научного познания: системный подход; диалектический и исторический методы познания социально - экономических процессов и явле-

ний; сравнительный анализ экономической литературы по теме исследования; экономико-статистические методы - при анализе данных Государственного комитета по статистике и областной службы занятости; абстрактно-логический - при обобщении результатов исследования.

Теоретическую и методологическую основу исследования составили работы зарубежных и отечественных ученых в области экономической теории, региональной экономики, теории и практики рынка труда, занятости и тесно взаимосвязанных с ними проблем воспроизводства трудовых ресурсов, миграционных процессов и регулирования рынка труда и занятости.

Информационной и нормативно-правовой базой работы являются программные материалы, законы и иные нормативные акты правительства России, Министерства труда и социального развития РФ, местных органов власти; документы Международной Организации Труда, касающиеся рынка труда и занятости; статистические и информационные материалы Департаментов федеральной государственной службы занятости населения в регионах, комитета по статистике Кемеровской области; материалы периодической печати.

Научная новизна исследования заключается в том, что разработаны теоретические основы формирования и регулирования рынка труда крупного экономического района, которые состоят в следующем:

1. Уточнено определение рынка труда и критерии его типологии.
2. Предложены подходы к периодизации становления рынка труда в России в целом, в отдельных регионах и в межрегиональном пространстве. Выделены два этапа формирования рынка труда в Западной Сибири: 1) 1992 – 1996 гг.; 2) 1997 – по настоящее время. В основу данной периодизации положены следующие критерии: степень региональных различий на рынке труда; наличие условий для свободного движения рабочей силы между территориями; состояние инфраструктуры рынка труда.
3. Выявлены общие тенденции и региональные различия рынка труда в Западной Сибири в период 1992 – 2000 гг. К общим тенденциям относится вы-

сокая степень их однородности по следующим показателям: удельный вес занятых в экономике, уровень общей безработицы, доля трудоустроившихся граждан из общего числа безработных. Уровень и тенденции безработицы в регионах, с одной стороны, отражают влияние стихийных факторов на формирование рынка труда, а с другой – испытывают воздействие со стороны его инфраструктуры. Наибольшее различие рынков труда субъектов РФ в Западной Сибири отмечено по такому показателю, как нагрузка незанятых на одну заявленную вакансию.

5. Установлено, что главной проблемой рынка труда Западной Сибири является территориальная несбалансированность спроса и предложения. С целью минимизации дисбаланса требуется создать необходимые условия и управляющий механизм, который должен базироваться на использовании как административных, так и экономических методов управления. Система сбалансированности рынка труда должна включать межрегиональный уровень, наряду с региональным и федеральным.

6. Показано, что формирование рынка труда – это одновременный процесс становления и развития рынков рабочей силы и рабочих мест, инфраструктуры рынка труда и его институтов. Основными направлениями формирования рынка труда в Западной Сибири являются ресурсное и инфраструктурно - институциональное.

7. Определено, что инфраструктура рынка труда представляет собой встроенный в него блок регулирования и выполняет следующие функции: посредническую, информационную и организационную. Установлено, что современная инфраструктура рынка труда Западной Сибири несовершенна, ей присущи следующие черты:

- слабое взаимодействие между ее элементами, особенно между государственными и негосударственными службами занятости;
- неравномерное развитие отдельных элементов инфраструктуры рынка труда;
- неполнота элементов системы инфраструктуры рынка труда;

- отсутствие разнообразия отдельных каналов найма и поиска информации, преимущественное положение некоторых из них;
- различная обеспеченность территорий Западной Сибири консультационными, информационными и прочими услугами.

8. Предложены меры по совершенствованию инфраструктуры рынка труда в Западной Сибири: 1) использование принципа партнерства в функционировании отдельных звеньев инфраструктуры рынка труда; 2) развитие новых служб, дополняющих и обогащающих инфраструктуру рынка труда: консультационных бюро, служб развития карьеры, межрегиональных посреднических агентств-ассоциаций; 3) улучшение межрегионального информационного обеспечения субъектов на рынке труда путем создания интегрированной и подвижной системы информации.

Выявлено, что инфраструктурное обустройство рынка труда Западной Сибири является ведущим фактором его развития.

Теоретическая и практическая значимость исследования. Основные выводы и положения работы являются основой дальнейшего исследования рассматриваемых проблем. Выявление в работе специфических особенностей становления и функционирования рынка труда в Западной Сибири позволяет оценивать ситуацию в экономическом районе в сфере социально-трудовых отношений, а соответственно способствовать принятию эффективных решений в области содействия занятости населения и регулирования регионального рынка труда. Отдельные теоретические положения могут быть использованы при прочтении ряда курсов в учебных заведениях: «Региональная экономика», «Экономика труда», «Рынок труда и занятость».

Апробация результатов исследования. Результаты исследования докладывались и обсуждались на семинаре аспирантов НФИ Кем ГУ и заседаниях кафедры экономической теории Кем ГУ, проблемном совете ИППК МГУ; представлялись в качестве статей и тезисов трех межрегиональных и одной международной конференции.

Основные положения и результаты исследования по тематике диссертации были опубликованы в 8 работах.

Структура диссертации. Диссертационная работа состоит из введения, трех глав, заключения и приложений. Содержание работы изложено на 155 страницах. Цифровой и графический материал представлен в 27 таблицах и рисунках. Список использованной литературы включает 192 наименования.

Основное содержание работы

Во введении обосновывается актуальность темы исследования, анализируется степень ее разработанности, определяются цели и задачи исследования, его методологическая и эмпирическая база, научная новизна, теоретическая и практическая значимость работы.

В первой главе диссертации «Теоретические аспекты исследования рынка труда» определены некоторые особенности становления российскоко рынка труда на современном этапе, рассматривается система сложившихся взглядов отечественных и зарубежных исследователей на категорию «рынок труда», типологию рынка труда, его основные элементы, выражается точка зрения автора по каждой из названных позиций. Уточнен ряд положений, касающихся экономической сущности рынка труда, охарактеризованы его основные элементы; осуществлен анализ сегментации и типологии рынка труда, определено место в типологии регионального рынка труда.

Анализ разных определений рынка труда позволил автору сделать вывод, что единого подхода к трактовке рынка труда не выработано ни в России, ни

за рубежом. Российские экономисты делают акцент на социально-экономическое содержание понятия, что объяснимо историческими особенностями развития нашей страны. В работе предлагается в зависимости от контекста исследования рассматривать рынок с двух позиций: экономической (основанный на отношениях обмена и конкуренции механизм взаимосвязи между работодателями и наемными работниками, позволяющий удовлетворять потребность работодателя в ресурсе «труд» и потребность наемного работника в рабочем месте как источнике дохода, а также распределять трудовые ресурсы по отраслям народного хозяйства и территориям страны наиболее эффективным образом) и социально-экономической (совокупность трудовых и взаимосвязанных с ними отношений между субъектами экономики, реализуемых через инфраструктуру рынка труда).

Рассматривая содержание рынка труда, автор исходит из того, что оно включает субъектов рынка труда (ими являются работодатели, наемные работники, государство), юридические нормы, регулирующие отношения субъектов рынка труда, рыночный механизм (его состовляют спрос и предложение на рынке труда, конкуренция и порядок ценообразования), инфраструктуру рынка труда.

На предложение и спрос на рынке труда наибольшее влияние в нормальных условиях оказывает ценовой фактор (ставка заработной платы). В условиях экономики переходного периода ценовой фактор формирования спроса и предложения труда как на общенациональном, так и на региональном рынках труда утрачивает свое преобладающее значение. Помимо него, на их формирование воздействуют неценовые факторы, которые не всегда можно учесть статистически. К ним автор относит общую экономическую динамику, насыщенность экономики ресурсами и качество этих ресурсов, структурные изменения по сферам и отраслям народного хозяйства, изменения в формах собственности, ситуация в кредитно-финансовой и инвестиционной сферах, государственная политика на рынке труда, ожидаемая прибыль от хозяйственной деятельности. Предложение ресурса «труд» в стране и регионе зависит, преж-

де всего, от демографических показателей (к ним относятся численность населения и его динамика, половозрастная структура населения); профессионально-квалификационной структуры и образовательной структуры населения; соотношения между общей численностью населения и его экономически активной частью; уровня жизни населения; показателей состояния экономики страны.

Порядок ценообразования на рынке труда во многом зависит от вида конкуренции, характерной для конкретного рынка труда. Если на чисто конкурентном рынке цена образуется в основном под воздействием колебания спроса и предложения, то на рынках с несовершенной конкуренцией цена труда - это результат воздействия на рынок государства, профсоюзов, монопсонии или олигополии. При этом на один и тот же рынок могут воздействовать сразу несколько факторов. В конечном итоге сложившаяся цена труда является определенным компромиссом между функционирующими силами.

В российской экономической литературе отсутствует четкое разграничение понятий «тип» и «сегмент» рынка труда, что затрудняет научное познание рассматриваемого явления. Автор предлагает исходить из того, что тип и сегмент являются взаимосвязанными, но разнопорядковыми категориями. От сегментов типы отличаются тем, что разделение производится по одному основанию. Сегмент же учитывает совокупность критериев.

В соответствии с предлагаемой типологией, рынок труда Западно- Сибирского района – это разновидность регионального рынка (таблица 1), поэтому в работе изложены представления диссертанта о региональном рынке труда. Он формируется в результате целенаправленных действий субъектов управления и стихийного движения рабочей силы между регионами. Его качественной характеристикой является связанность (интенсивность связей между рынками труда субъектов РФ в разных формах, наличие условий территориальной мобильности рабочей силы). Его элементами являются рынки труда субъектов РФ, входящих в Западно-Сибирский район.

При рассмотрении регионального рынка труда необходимо учитывать, что в рамках общей типологии его можно трактовать как действующую в рамках пространства конкретного региона систему взаимоотношений между покупателями и продавцами рабочей силы с учетом особенностей правового, экономического, социального, этнического, исторического и политического характера. На рынке труда региона сочетаются как общенациональные тенденции, так и специфические, причем они тесно переплетены и воздействуют друг на друга.

Таблица 1 - Типология рынка труда

Критерии типологии рынка труда	**Типы**
1. Масштаб охвата территории	Местные, региональные и национальные рынки и мировой рынок труда
2. Этап становления	Формирующийся, развитый
3. Соотношение спроса на труд и предложения труда	Равновесный, избыточный, дефицитный
4. Степень интегрированности с другими территориями	Интегрированный, замкнутый
5. Степень эластичности рынка труда	Гибкий, жесткий
6. Степень и методы регулирования	Свободный, жестко регулируемый, либерально регулируемый
7. Структура	Совокупный, текущий, скрытый, официальный, неофициальный
8. Характеристика субъектов пред-	Биосоциальные, профессиональные

ложения труда	

Делается вывод, что типология, подразделяющая рынки труда по степени напряженности, несмотря на свою условность, имеет определенную практическую значимость. Она может использоваться при определении регионов, нуждающихся в первоочередном вмешательстве и помощи со стороны федеральных органов власти и управления.

Определено, что в первую очередь на ситуацию на рынке труда в регионе оказывают воздействие следующие факторы:

1) демографические факторы, включая миграцию трудоспособного населения (поскольку ряд регионов России относится к регионам, из которых уезжает население, другие - в которые прибывает);

2) структурные изменения в экономике России и диспропорции в развитии реального сектора экономики;

3) размеры скрытой безработицы;

4) специфика отраслевой структуры экономики региона и темпы ее развития;

5) политика местных органов власти и управления.

Совокупность названных факторов может действовать как однонаправленно, и тогда степень напряженности увеличивается или уменьшается, так и разнонаправленно, тогда прогнозирование ситуации на рынке труда усложняется.

По мере создания полноценного рынка труда, снятия барьеров, интенсификации межрегиональных хозяйственных связей произойдет оптимизация соотношения «региональный рынок труда – общенациональный рынок труда». На наш взгляд, процессы воспроизводства не замыкаются в узко территориальных границах. Об этом свидетельствует межрегиональная и маятниковая миграция.

Во второй главе диссертации “Предпосылки, этапы и тенденции формирования рынка труда в Западной Сибири” определены предпосылки, причины и этапы становления рынка труда в переходной экономике в России. Внутренняя логика любого экономического процесса имеет исторически при-

сущую ему структуру, которая находит проявление в периодизации его развития. Предложены подходы к периодизации становления рынка труда в России в целом, в отдельных регионах и в крупном экономическом районе. Автор выделяет два этапа формирования рынка труда в Западной Сибири: 1) 1992 –1996 гг.; 2) 1997 г. – по настоящее время. В основу данной периодизации положены следующие критерии: степень региональных различий на рынке труда; наличие условий для свободного движения рабочей силы между территориями; состояние инфраструктуры рынка труда.

Рассмотрены предпосылки формирования, выделено общее и особенное в развитии рынков труда субъектов РФ в Западной Сибири.

Формирование рынка труда в Западной Сибири тесно связано с процессами межрегиональной интеграции. В начале 1990-х годов в российской экономике четко обозначилась тенденция к дезинтеграции. Полной дезинтеграции страны не произошло, т.к. этому противостояли центростремительные силы, главная из которых – исторически сложившаяся взаимосвязь регионов, их специализация. В настоящее время отмечается неоднозначность оценок в современных исследованиях процессов дезинтеграции (интеграции) в российской экономике. С нашей точки зрения, уже с середины 1990-х годов в России (в частности – в Сибири) стала оформляться новая система межрегионального сотрудничества. Идет процесс институционализации межрегиональной интеграции. Наиболее значимым институтом межрегиональной интеграции являются межрегиональные ассоциации экономического взаимодействия (МАЭВ).

На основе фактического материала дана характеристика деятельности межрегиональной ассоциации экономического взаимодействия «Сибирское соглашение» (МАСС). Важнейшим направлением деятельности МАСС является содействие различного рода межрегиональным экономическим и финансовым структурам. В частности, создан Межрегиональный центр информационного обеспечения рынка труда, работающий в режиме «Интернет – технологий», цель которого - обеспечение оперативной информацией непосредственных участников рынка труда, и Межрегиональный центр обучения персонала

служб занятости. Делается вывод, что, с одной стороны, формирование рынка труда в Западной Сибири тормозится слабостью интеграционных процессов в финансовой и в производственной сферах, что сдерживает движение рабочей силы. С другой стороны, сеть региональных государственных и негосударственных институтов, призванных отстаивать интеграционные интересы, противодействует ограничениям на пути движения товаров и услуг, капиталов и рабочей силы внутри страны.

Исходной посылкой исследования рынка труда в Западной Сибири является представление о том, что в его сущности проявляется диалектическое единство общего и частного. С одной стороны, данный рынок труда как составная часть национального рынка труда отражает его генетическую общность и общие закономерности развития, а с другой стороны, специфическое состояние региональных рынков формирует межрегиональные и общенациональные тенденции.

Устойчивость регионального рынка труда невозможна без использования общих факторов и межрегиональных связей. Кроме того, следует учитывать влияние смежных с ним рынков (например, рынка товаров или капитала в едином экономическом пространстве) и рынка труда смежных территорий, что особенно проявляется через миграцию трудовых ресурсов. Следовательно, формирование регионального рынка труда будет определяться, во-первых, динамикой макроэкономических параметров; во-вторых, развитием экономик регионов и формированием потребности (спроса) на услуги труда определенного количества и качества; в-третьих, состоянием и перспективами межрегиональных связей с точки зрения единого экономического пространства.

На основе сравнительного анализа были выделены общие тенденции и региональные различия рынка труда в Западной Сибири. Объектом исследования выступают рынки труда субъектов РФ в Западно – Сибирском районе (Республика Алтай, Алтайский край, Кемеровская, Новосибирская, Омская, Томская и Тюменская области, включая Ямало-Ненецкий и Ханты - Мансийский автономные округа). Для характеристики их состояния были приняты во

внимание следующие показатели: структура экономически активного населения; уровень общей и регистрированной безработицы; нагрузка незанятых на одну вакансию; удельный вес трудоустроенных граждан из числа безработных; структура безработных, зарегистрированных в службе занятости по обстоятельствам незанятости; распределение безработных по уровню образования. Для оценки однородности (или неоднородности) значений этих показателей по регионам страны, что характеризует степень их типичности (или специфичности), использовались коэффициенты вариации ($\mathbf{V_\sigma}$), выраженные в %, рассчитанные на основе среднеквадратического отклонения $\boldsymbol{\sigma}$ и среднего значения $\mathbf{x}$ по формуле:

$$\mathbf{V_\sigma = \sigma / x * 100}$$

Исследование позволило установить, что региональным составляющим рынка труда Западной Сибири присуща высокая степень однородности по удельному весу занятых в экономике (коэффициент вариации колеблется в интервале 2,1 – 5,2 %), уровню общей безработицы (коэффициент вариации составил 16 – 22,8 %), доле трудоустроившихся граждан из числа безработных (коэффициент вариации – 8,1 –18,8 %) и ряду других показателей. Реализация Закона РФ «О занятости населения» и механизмы, его обеспечивающие, приводят к достаточно схожим результатам и позволяют говорить об общих тенденциях в развитии рынка труда Западной Сибири.

Но при этом рынки труда субъектов РФ в Западно- Сибирском районе обнаруживают существенное различие по такому показателю, как уровень регистрируемой безработицы (коэффициент вариации достигает в отдельные годы 37-37,8 %), что, на наш взгляд, свидетельствует о степени доверия населения к государственной службе занятости и о разных подходах региональных служб занятости к присвоению статуса безработного.

Наибольшее различие отмечено по такому показателю, как нагрузка незанятых на одну заявленную вакансию (коэффициент вариации колеблется в интервале 60,2 – 140,9 %). Это позволяет нам сделать вывод, что главной про-

блемой данного рынка труда является территориальная несбалансированность спроса и предложения труда (таблица 2).

Таблица 2

Коэффициенты вариации показателей занятости населения и безработицы по регионам Западной Сибири

	1992	1993	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000
1. Удельный вес занятых в экономически активном населении	3,4	2,2	2,2	2,2	5,2	4,6	3,8	2,1	2,6
2. Уровень общей безработицы	16,9	22,5	23,0	23,7	22,8	16,5	12,0	16,0	18,5
3. Уровень регулируемой безработицы	37,0	31,0	27,8	27,9	21,5	30,0	37,8	31,6	23,1
4. Нагрузка незанятых на одну заявленную вакансию	73,8	112,1	60,2	133,0	132,6	127,1	93,2	140,9	115,6
5. Доля трудоустроенных из числа безработных	*	*	*	*	8,1	18,8	17,8	14,6	12,6
6. Структура безработных по обстоятельствам незанятости:									
• добровольная безработица;	*	*	6,8	9,6	10,4	12,2	20,7	24,9	21,4
• - вынужденная	*	*	12,3	11,0	16,4	15,3	14,3	16,6	49,5
7. Структура безработных по образовательным группам:									
• высшее;	*	*	20,1	31,5	24,4	32,0	37,7	35,5	31,0
• среднее специальное;	*	*	13,7	17,0	23,3	12,9	22,6	14,1	20,0
• общее среднее;	*	*	7,8	9,4	12,0	12,5	16,5	16,2	19,5
• не имеющие общего среднего.	*	*	31,5	24,4	19,5	19,5	17,5	18,0	25,8

* - нет полных данных для расчета коэффициентов вариации

С целью минимизации дисбаланса спроса и предложения на рынке труда требуется создать необходимые условия и управляющий механизм. Этот механизм должен базироваться на использовании как экономических, так и организационно-распорядительных методов управления. Система регулирования сбалансированности рынка труда должна включать три уровня: 1) региональный; 2) межрегиональный; 3) федеральный. На межрегиональном уровне с этой целью могут использоваться региональные программы занятости и миграции населения, предусматривающие меры региональных органов управления занятостью по межтерриториальному распределению трудовых ресурсов, фонды поддержки занятости и предпринимательства межрегиональных объединений, одной из целей которых является стимулирование миграции населения в регионы с благоприятной конъюнктурой на рынке труда.

В третьей главе «Основные направления формирования и регулирования рынка труда в Западной Сибири» показано, что формирование рынка труда в крупном экономическом районе – это одновременный процесс становления рынка рабочей силы и рабочих мест, инфраструктуры и ее институтов. Уровень и тенденции занятости и безработицы в регионах, с одной стороны, отражают влияние стихийных факторов на формирование рынка труда, а другой – испытывают воздействие со стороны его инфраструктуры и органов управления исполнительной власти. Важнейшими направлениями его формирования являются ресурсное и инфраструктурно – институциональное направления.

В работе анализируются основные факторы, определяющие спрос и предложение на рынке труда в Западной Сибири. Проведенный анализ факторов, воздействующих на спрос и предложение труда, позволяет сделать вывод об уменьшении спроса на труд и замедлении сокращения предложения труда. Данная тенденция обусловлена влиянием следующих факторов:

- ростом численности трудоспособного населения в результате демографических и миграционных процессов;

- общим падением производства и инвестиционной активности в результате рыночно - структурных преобразований, жесткой денежно-кредитной политики и налоговой политики.

Однако последние годы (1999-2000 гг.) спрос на труд почти во всех регионах Западной Сибири вырос. Но спрос на труд (если судить по данным служб занятости) не соответствует предложению труда, оно значительно превышает спрос, о чем свидетельствуют коэффициенты напряженности, позволяющие сделать вывод, что рынок труда несбалансирован, является трудоизбыточным.

На формирование спроса и предложения на рынке труда значительное влияние оказывают процессы территориального перемещения рабочей силы (их направленность и объмы). Повышение мобильности работников, их профессиональная адаптация к заявленному спросу и содействие трудовой миграции в регионы с лучшими условиями занятости способствуют сглаживанию структурных перекосов на рынке труда.

Рост трудовой мобильности становится важнейшим средством сдерживания безработицы в крупном экономическом районе. Мы предлагаем следующие меры по стимулированию межрегиональной миграции.

1. Унифицировать местные правила регистрации мигрантов и исключить положения, которые ущемляют права мигрантов и противоречат Закону РФ «О праве граждан РФ на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах РФ».

2. Предоставлять ссуды на приобретение и обмен жилья желающим переехать с целью трудоустройства в районы с благоприятной конъюнктурой на рынке труда.

3. Шире использовать практику заключения договоров с организациями других регионов о направлении рабочих в порядке межтерриториального перераспределения трудовых ресурсов, использования вахтового метода работ и срочных трудовых договоров, выплаты подъемных.

Для решения подобных задач потребуется совершенствование деятельности по взаимодействию между территориальными органами ФСЗ и органами исполнительной власти субъектов РФ по вопросам, связанным с выделением земельных участков, созданием новых рабочих мест, мест временного расселения. Одним из перспективных направлений стимулирования межрегиональной миграции является развитие договорных отношений между администрацией и организациями на основе взаимных интересов. Для того, чтобы межрегиональные договора стали эффективным средством решения проблемы занятости и содействовали развитию экономики каждого из регионов, они должны формироваться и реализовываться на основе всестороннего анализа и экспертной оценки перспектив договоров.

Другим направлением формирования рынка труда в Западной Сибири является его инфраструктурное обустройство. В современных условиях, когда первостепенное значение приобретает сфера согласования интересов работодателей и наемных работников, одним из важнейших аспектов проблемы создания инфраструктуры рынка труда является институционально-организационное оформление особого вида деятельности, набора специальных услуг, направленных на сближение спроса на рабочую силу и ее предложения, целью которых является достижение баланса на рынке труда.

Инфраструктура рынка труда по существу представляет собой встроенный в него блок регулирования. Мы рассматриваем систему регулирования рынка труда как трехуровневую систему, включающую федеральный, межрегиональный и региональный уровни. Инфраструктура рынка труда межрегионального уровня не дублирует функций соответствующих инфраструктур других уровней. Так, например, межрегиональная инфраструктура рынка труда не решает задач по социальной защите безработного населения, т. к. эти меры осуществляют центры занятости на местах. Нормотворчество является, прежде всего, прерогативой инфраструктуры рынка труда федерального уровня.

Межрегиональной инфраструктуре рынка труда присущи, на наш взгляд, следующие функции.

1. Посредническая, которая состоит в оказании услуг, способствующих согласованию спроса и предложения на рабочую силу. Реализация этой функции предполагает трудовое посредничество: коммерческое и некоммерческое трудоустройство, подбор персонала по заказам предприятий.

2. Информационная, т. е. обеспечение участников рынка труда в межрегиональном пространстве необходимой информацией. Реальные и потенциальные носители рабочей силы благодаря этой информации имеют возможность принять решение о своей переквалификации, повышении квалификации, получении образования, о переезде в другую местность или регион.

3. Организационная, состоящая в организации переселения и трудоустройства населения депрессивных районов, трудоустройстве вынужденных переселенцев.

Эти функции инфраструктуры рынка труда выполняются организациями, находящимися на разных уровнях экономической и управленческой иерархии. Основными элементами (субъектами) инфраструктуры рынка труда в крупном экономическом районе являются: государственная служба занятости (региональные и местные центры занятости), федеральная миграционная служба (ее представительства в регионах), негосударственная (альтернативная) служба занятости, консалтинговые фирмы, рекрутинговые фирмы, учебные центры и т. п.). Государственным субъектам инфраструктурного обустройства отводится роль главного звена, они должны согласовывать свою деятельность и координировать развитие всех остальных субъектов межрегиональной инфраструктуры рынка труда. Их приоритетное положение объясняется преимуществами, которые они получают в период становления рынка. Эти преимущества состоят в том, что государственная служба занятости занимается реализацией целенаправленной политики занятости населения, интегрированной в общую социально-экономическую политику, имеет государственную поддержку и программу развития, бесплатно оказывает доступные услуги всем категориям населения на территории России.

Анализ реализации принципов формирования инфраструктуры рынка труда (первоочередность развития по сравнению с инфраструктурой других рынков в целях сохранения социальной стабильности, дополняемость и согласованность между ее звеньями, регулируемость процесса со стороны государства, органическое включение инфраструктурного обустройства рынка труда во всю рыночную инфраструктуру) позволил сделать вывод, что инфраструктура рынка труда в Западно-Сибирском районе не может быть оценена как развитая система.

Применение элементов системного подхода при изучении инфраструктуры рынка труда позволило проанализировать ее состояние, показать внутренние и внешние связи. В результате исследования удалось выявить, что современная инфраструктура рынка труда Западной Сибири несовершенна, ей присущи следующие черты:

- слабое взаимодействие между ее элементами;
- неравномерное развитие отдельных элементов инфраструктуры рынка труда;
- неполнота элементов системы инфраструктуры рынка труда;
- отсутствие разнообразия отдельных каналов найма и поиска информации, преимущественность некоторых из них.

Нами предложены следующие меры по ее совершенствованию: 1) использование принципа партнерства в деятельности отдельных звеньев инфраструктуры рынка труда; 2) создание межрегиональных посреднических агенств - ассоциаций, роль которых состоит в улучшении координации и системности при реализации мероприятий на рынке труда; 3) развитие центров по работе с различными категориями населения – консультационных бюро, информационных центров, исследовательских служб, служб развития карьеры; 4) улучшение информационного обеспечения взаимодействий на рынке труда за счет создания интегрированной и подвижной системы информации, координации ее потоков. Процесс создания специализированных информационных центров в каждом из регионов межрегиональных взаимоотношений не является достаточным для эффективной информационной поддержки. Для решения этой за-

дачи предлагается создать Межрегиональный информационный центр, который мог бы осуществлять не только формирование банков данных, но и проектировку, экспертизу проектов и схем межрегиональных взаимодействий. Центр должен включать в себя три отдела: отдел сбора и систематизации информации, отдел анализа и экспертиз межрегиональных проектов, отдел сопровождения межрегиональной миграции.

Инфраструктурное обустройство рынка труда в Западной Сибири оценивается диссертантом в качестве ведущего фактора его развития.

Эффективное функционирование рынка труда в Западной Сибири может быть достигнуто при комплексном развитии основных направлений его формирования: как ресурсного, так и инфраструктурно-институционального.

Регулирующего воздействия со стороны органов власти и управления на рынок труда Западной Сибири, на наш взгляд, будет способствовать решению ряда проблем в процессе его становления: несбалансированность спроса и предложения труда, недостаточность и низкая эффективность мер по стимулированию межрегиональной миграции, , неразвитая инфраструктура рынка труда в межрегиональном пространстве, слабое информационное обеспечение межрегиональных взаимодействий на рынке труда.

В заключении диссертациии формулируются общие выводы с практическими рекомендациями по их применению.

Основные положения и выводы диссертации отражены в следующих научных публикациях автора:

1. Михайлова Н.К. Адаптация рынка образовательных услуг потребностям рынка труда / / Рынок труда региона в условиях структурной перестройки экономики: Материалы межрегиональной научно – практической конференции. - Кемерово: Кузбассвузиздат, 1998. - 0, 1 п. л.
2. Михайлова Н.К. К вопросу о межрегиональном рынке труда / / Социально – экономические преобразования в России: Сб. науч. тр. Выпуск первый /

Под ред. проф. В. А. Шабашева. - Кемерово: Кузбассвузиздат, 1999. - 0, 2 п. л.

3. Михайлова Н.К. Проблема адаптации выпускников вузов к новым условиям на рынке труда / / Человек, рынок, образование на рубеже XXI века: Материалы международной научно – практической конференции. - Томск, 1999. - 0,2 п. л.
4. Михайлова Н.К. Межрегиональные связи и их роль в решении проблемы занятости / / Взаимодействие образовательных, хозяйственных и административных структур в регионе: Материалы научно - практической конференции. - Новокузнецк: НФИ Кем ГУ, 2000. - 0,2 п. л.
5. Михайлова Н.К. Этапы формирования рынка труда в ходе экономических реформ в России / / Проблемы российской экономики в изменяющемся мире: Сб. ст. / Под ред. проф. А. В. Сидоровича. – М.: Изд- во ИППК МГУ, 2000. - 0,5 п. л.
6. Михайлова Н.К. Межрегиональная дифференциация рынка труда в Западной Сибири // Социально – экономические преобразования в России: Сб. науч. тр. Выпуск второй / Под ред. проф. В. А. Шабашева.- Кемерово: Кузбассвузиздат, 2001. - 0, 1 п. л.
7. Михайлова Н.К. Периодизация формирования рынка труда в России в переходный период / / Проблемы межпредметных связей в преподавании гуманитарных дисциплин: Материалы научно-практической конференции. – Новокузнецк: Ред. – изд. отдел НГПИ, 2002. – 0,4 п. л.
8. Михайлова Н.К. Инфраструктура рынка труда в межрегиональном пространстве: значение, функции и пути совершенствования / / Вестник КемГУ. Серия «Экономика». Выпуск №1(9). – Кемерово: Изд-во Кем ГУ, 2002. – 0,25 п. л.