

На правах рукописи

Чернова  
Ирина Владимировна

**Томская городская полиция в конце XVIII – начале XX вв.**

Специальность

07.00.02 – Отечественная история

Автореферат

диссертации на соискание ученой степени  
кандидата исторических наук

Томск – 2005



## ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

**Актуальность и научная значимость темы** определяются решающей ролью полиции в системе местного управления в России. Городская полиция России, оформившаяся в конце XVIII в., будучи проводником политики самодержавной власти на местах, занималась охраной общественного порядка, пресекала нарушения законов, преследовала преступников, участвовала в регулировании хозяйственного развития, здравоохранения, социального призрения, городского благоустройства, общественных и частных отношений. Обращение к опыту российской полиции XIX – начала XX вв. в организации предупреждения и пресечения различных видов преступлений, во взаимоотношениях с городским обществом может стать ключом к решению ряда проблем современных правоохранительных органов страны.

Многофункциональность полицейской деятельности определяет интерес к ее изучению. Одним из наиболее интересных вариантов представляется исследование полиции одного отдельно взятого города, в частности Томска, позволяющее рассмотреть полицейскую деятельность с наибольшей полнотой, во всем комплексе ее составляющих, обеспечивающее возможность показать всю многосложность и важность задач полиции на протяжении всего исторического периода существования.

В диссертации отмечается, что полиция долгое время не была предметом специального изучения, но авторы освещавшие сферу управления, жизнь городов России не могли не писать о полицейских органах. В работах чиновников МВД Ю.А. Гагемейстера, Н. Варадинова, Е.Н. Анучина, Н. Адрианова и др., в статьях и книгах о российских городах К.К. Аксенова, Д.Д. Семенова, П. Шеймина и в исследованиях российских специалистов в области полицейского права И.Е. Андреевского, В.М. Грибовского, И.Т. Тарасова, увидевших свет во второй половине XIX – начале XX вв., обязательно присутствовали сюжеты о полиции. В то же время появились первые специальные работы, посвященные определенным

службам, полиции отдельных городов, большей частью столичных<sup>1</sup>. Интерес их авторов к проблемам организации и деятельности полиции можно объяснить тем, что эти работы вышли в свет в период подготовки и частичной реализации полицейской реформы в России, что вызвало дискуссию о компетенции полиции, источниках ее финансирования, о взаимоотношениях полиции с органами городского самоуправления. Исследователи и чиновники были единодушны во мнении о необходимости реформирования российской полиции, сокращения количества порученных ей задач, повышении ее профессионального уровня.

А.А. Лопухин, И. Юдин и др. анализировали причины перегруженности полиции разнообразными задачами, указывали на текучесть кадров в полиции и низкий профессиональный уровень полицейских, несовершенство ее организационной структуры<sup>2</sup>. Появились первые работы, в которых обсуждались задачи охраны порядка и основные направления деятельности полиции и приданных ей подразделений Томска<sup>3</sup>. В целом дореволюционная историография темы характеризуется отсутствием четких установок на изучение полицейской деятельности, фрагментарностью фактографии, критикой в адрес полиции, но одновременно и осознанием ее важности и необходимости.

Упразднение полиции как государственной управленческой структуры в ходе революции 1917 г. не способствовало исследованию ее прошлого. Советские историки видели в полиции, прежде всего орган угнетения, защиты интересов правящих классов, политических репрессий. И даже в таком усеченном виде интерес к изучению полицейской деятельности в работах сибирских историков, проявился лишь в начале 1950-х гг. В последующие десятилетия увидел свет ряд статей и монографий, в которых

---

<sup>1</sup> Резерв Санкт-Петербургской столичной полиции. Специальная школа для чинов полиции и музей столичной полиции. СПб., 1901; Высоцкий И.П. Санкт-Петербургская полиция и градоначальство. СПб., 1903.

<sup>2</sup> Лопухин А.А. Из итогов служебного опыта: настоящее и будущее русской полиции. М., 1907; Юдин И. К истории полицейской реформы // Русский архив. 1913. №10; Исторический очерк образования и развития полицейских учреждений в России. СПб., 1913.

<sup>3</sup> Блиновский. К вопросу об устройстве пожарной части в Томске // Известия Томского городского общественного управления. 1905. №15-16, 19-20, 21-22; Боголюбов А.Н. Об упорядочении надзора за проституцией в г. Томске // Врачебно-санитарная хроника г. Томска. 1908. №5-6; Адрианов А.В. Томская старина. Томск, 1912; Шипицин А.Н. Городское хозяйство Томска // Город Томск. Издание Сибирского товарищества печатного дела в Томске. Томск, 1912.

авторы, освещая темы революционного движения и ссылки, затрагивали и деятельность полиции, направленную против революционеров<sup>4</sup>.

Изучением полицейских органов в большей степени занимались на юридических факультетах вузов и в специализированных высших образовательных учреждениях МВД, где Р.С. Мулукаев, К.Г. Федоров, А.Н. Ярмыш подготовили и опубликовали первые специальные работы по теме<sup>5</sup>. Но в них, как и в историко-революционных изданиях, полиция рассматривалась чаще как карательный орган государства, поэтому главное внимание уделялось пресечению полицией деятельности политических партий и революционных выступлений.

В 1970-1980-х гг. в исторической литературе появилось расширенное толкование сущности полиции, в отдельных работах она показана как одна из управленческих структур с широкими полномочиями<sup>6</sup>. Так, исследуя систему управления Томском в XVII – первой половине XIX в., Н. Ф. Емельянов впервые в литературе включил в нее и полицию, сделал попытку проследить изменения в структуре и функциях томской полиции. Однако узкий круг привлеченных источников не позволил автору дать цельное представление о становлении и развитии городской полиции<sup>7</sup>.

В 1990-х гг. в связи с процессами демократизации российского общества, изменениями в исторической науке произошла переоценка некоторых событий и явлений дореволюционного прошлого страны. Появился интерес к ранее непопулярным темам, не связанным с классовой и политической борьбой, в частности к истории местного управления, городских сословий и отдельных семей, городскому быту, повседневности. Широко развернулись исследования в области региональной и локальной истории, при этом усилилось внимание и к полиции, поскольку без ее

---

<sup>4</sup> Очерки истории города Томска (1604-1954). Томск, 1954; Блинов Н.В., Матвеев М.И. У истоков Томской большевистской партийной организации. Томск, 1964; Хазиахметов Э.Ш. Сибирская политическая ссылка 1905-1907 гг. (облик, организация, революционные связи). Томск, 1978; Рощевская Л.П. Революционеры разночинцы в западносибирском изгнании. Л., 1983; Рабочее движение в Сибири: историография, источники, хроника, статистика: В 3-х т. Томск, 1988-1991. Т. 1-3.

<sup>5</sup> Федоров К.Г., Ярмыш А.Н. История полиции дореволюционной России. Ростов-на-Дону, 1976; Мулукаев Р.С. Общеуголовная полиция дореволюционной России. М., 1979.

<sup>6</sup> Бельсон Я.М. Полиция // Большая советская энциклопедия. 3-е изд. М., 1975. Т. 20; Ершкин Н.П. Местные государственные учреждения дореформенной России (1800 – 1860 гг.): Уч. пособие. М., 1985.

<sup>7</sup> Емельянов Н.Ф. Город Томск в феодальную эпоху. Томск, 1984. С. 192-199.

участия практически невозможно представить жизнь российских городов XIX – начала XX вв.<sup>8</sup>

В диссертациях А.В. Литягиной, К.В. Лена, О.А. Тяпкиной, Н. М. Дмитриенко, защищенных на рубеже XX и XXI вв. были рассмотрены административное управление и городское самоуправление в Западной Сибири, неразрывно связанные с деятельностью полиции. В диссертациях О.Г. Бузмаковой и Д.А. Глазунова разработаны вопросы совершенствования судебной системы в Сибири в конце XIX – начале XX вв., в том числе и порядок передачи следственных функций от полиции к судебным органам<sup>9</sup>.

Одновременно были опубликованы результаты специальных исследований по истории российской полиции. Информативной насыщенностью отличаются две коллективные монографии «Полиция и милиция России: страницы истории» и «Органы и войска МВД России»<sup>10</sup>. В них продемонстрирован новый более объективный взгляд на полицию как на необходимую и важную часть государственного управления, признана преемственность между дореволюционной полицией и советской милицией. Однако, построенные в основном на материалах столичных архивов, они почти не отражают специфику создания и деятельности полиции в различных регионах страны. Этот пробел начал восполняться в процессе подготовки к 200-летию МВД, отмечаемому в 2002 г. Практически в каждом регионе были организованы исследования по истории местных подразделений министерства, проведены научные конференции, по итогам которых были

---

<sup>8</sup> Куприянов А.И. Русский город в первой половине XIX в. Общественный быт и культура горожан Западной Сибири. М., 1995; Бойко В.П. Томское купечество в конце XVIII – XIX вв. Томск, 1996; Власть и реформы. От самодержавия к советской России. СПб., 1996; Ремнев А.В. Самодержавие и Сибирь. Административная политика второй половины XIX – начала XX вв. Омск, 1997; Миронов Б.Н. Социальная история России периода империи (XVIII – начало XX в.): генезис личности, демократической семьи, гражданского общества и правового государства. СПб., 1999. Т. 1-2; Дмитриенко Н.М. Сибирский город Томск в XIX – первой трети XX века: управление, экономика, население. Томск, 2000; Гончаров Ю.М. Городская семья Сибири второй половины XIX – начала XX вв. Барнаул, 2002;

<sup>9</sup> Литягина А.В. Городское самоуправление Западной Сибири в конце XIX – начале XX вв. Автореф. дис.... канд. ист. наук. Барнаул, 1999; Дмитриенко Н.М. Сибирский город в XIX – первой трети XX века. Локально-историческое исследование на материалах Томска. Автореф. дис.... докт. ист. наук. Томск, 2000; Лен К.В. Подготовка и проведение городской реформы 1870 г. в Западной Сибири (на материалах Томской губернии). Автореф. дис.... канд. ист. наук. Томск, 2000; Тяпкина О.А. Социально-экономическое развитие малых городов Западной Сибири во второй половине XIX в. Автореф. дис.... канд. ист. наук. Барнаул, 2003; Глазунов Д.А. Проведение судебной реформы 1896 г. на территории Западной Сибири (по материалам Томской губернии): Автореф. дис. ... канд. ист. наук. Барнаул, 2003; Бузмакова О.Г. Судебная власть в Сибири в конце XIX – начале XX вв. Автореф. дис.... канд. ист. наук. Томск, 2004.

<sup>10</sup> Борисов А.В., Дугин А.Н., Малыгин А. Я. Полиция и милиция России. М., 1995; Воронцов В.И., Головнев Л.П., Демидов Н.И. и др. Органы и войска МВД России: Краткий исторический очерк. М., 1996.

опубликованы сборники статей. Внимание их авторов привлекли такие важные вопросы, как изменения в структуре российской полиции и ее кадровом составе, полицейские реформы, функционирование отдельных структур полиции и деятельность полиции по пресечению определенных видов правонарушений<sup>11</sup>. Появились диссертационные исследования, освещающие юридические аспекты темы, а также историю развития полицейских органов в отдельных регионах России. В их числе были подготовлены диссертации Д.М. Шиловского и Ю.Н. Москвитина, посвященные деятельности полиции Томской губернии<sup>12</sup>.

Все названные работы, авторы которых ввели в научный оборот значительное количество источников, позволили осветить многие вопросы деятельности российской полиции в различные периоды ее существования. Однако функционирование томской городской полиции не получило сколько-нибудь полного и систематического освещения в исторической литературе, не изучены обстоятельства ее создания, изменения структуры, численный состав, основные направления и виды ее деятельности.

Исходя из актуальности и научной значимости темы, ее недостаточной изученности, в диссертации поставлена **цель** – выяснить основное предназначение томской городской полиции как управленческой структуры,

---

<sup>11</sup> Гоголевский А.В. Министерство внутренних дел и кризис самодержавия (XIX – начало XX в.) // Министерство внутренних дел: страницы истории (1802 – 2002 гг.). СПб., 2001. С. 9-31; Мушкет И.И. Реформа полиции во второй половине XIX – начале XX вв. // Там же. С. 84-100; Макроменко В.Д. Деятельность МВД России пореформенного периода по противодействию посягательствам на собственность // Там же. С. 143-155; Лысенко В.В. Основные направления деятельности полиции в борьбе с противоправными проявлениями в области общественной нравственности // Там же. С. 190-219; Нижник Н.С. Врачебно-полицейские комитеты Министерства внутренних дел в борьбе с сексуальной коммерцией во второй половине XIX – начале XX в. // Там же. С. 220-248; Ильиных В.П. Из истории российского уголовного сыска // История становления органов внутренних дел России: взгляд из XXI века: Межвузовский сборник научных статей. Барнаул, 2001. С. 12-20; Сичинский Е.П. Проблемы развития полиции Оренбурга на рубеже XIX – XX вв. // Милиция Сибири: история и современность: Материалы региональной научно-практической конференции, посвященной 200-летию МВД. Кемерово, 26 марта 2002. Кемерово, 2002. С. 25-29; Горелов Ю.П. Полицейские Сибири на службе Отечеству в годы Первой мировой войны // Там же. С. 33-38.

<sup>12</sup> Лядов А.О. Уголовный сыск в дореволюционной России: историко-правовой аспект. Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 1997; Гибов В.В. Сыскная полиция Российского государства: теоретический и историко-правовой аспект: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. СПб., 1998; Лазарева О.В. Провинциальная полиция в конце XVIII – начале XX в. (по материалам Пензенской губернии). Автореф. дис. ... канд. ист. наук. Саранск, 2000; Трушков С.А. Административно-полицейские органы Вятской губернии второй половины XIX – начала XX вв. Автореф. дис. ... канд. ист. наук. Ижевск, 2001; Шиловский Д.М. Полиция Томской губернии в борьбе с преступностью в 1867 – 1917 гг. Автореф. дис. ... канд. ист. наук. Новосибирск, 2002; Москвитин Ю.Н. Полиция Томской губернии в 1867 – 1917 гг. (Устройство, численность и материальное обеспечение служащих). Барнаул, 2004.

определить ее место и роль в жизни города. Для достижения цели определены следующие конкретные **задачи**:

- выявить законодательную базу создания и деятельности городской полиции;
- определить структуру и численный состав городской полиции на различных этапах ее существования, проследить источники формирования и пополнения полицейских кадров;
- осветить взаимоотношения полиции с другими органами местного административного управления, а также с городским самоуправлением;
- выяснить основные направления и результаты деятельности полиции.

**Объектом** диссертационного исследования является томская городская полиция как местный орган Министерства внутренних дел, осуществлявший правоохранительную деятельность и подчиненный губернатору. **Предмет** исследования составляют процессы формирования и функционирования городской полиции.

**Территориальные границы** исследования охватывают город Томск в реально существовавших и постоянно расширявшихся в продолжение исследуемого времени пределах.

**Хронологические рамки** охватывают период с 1780-х гг., когда была создана специализированная структура томской городской полиции в виде управы благочиния, и до 1917 г. – момента повсеместной ликвидации российской полиции.

**Методологическую основу** диссертационного исследования составляет системный подход к изучению исторической действительности, поскольку она представляет собой совокупность взаимосвязанных, взаимодействующих объектов. Одной из составляющих этой сложной совокупности выступает полиция, сама представляющая собой сложноорганизованную систему. Работа опирается на принцип историзма, который требует изучения всякого явления в конкретно-исторической обусловленности и предполагает, что историческая действительность изменяется во времени и развивается «в силу присущих ей внутренних закономерностей»<sup>13</sup>.

---

<sup>13</sup> См.: Могильницкий Б.Г. Введение в методологию истории. М., 1989. С. 85.



В работе использован историко-сравнительный метод, позволивший определить общее и специфическое в жизнедеятельности томской городской полиции, выяснить ее место в структуре государственного местного управления. Применялись также локально-исторический и микроисторический подходы. Они обеспечили комплексное всестороннее рассмотрение объекта изучения, позволили заметить и выявить явления и процессы внутреннего развития полиции, прямые и обратные связи с окружающей ее общественной средой, в частности, осветить такой сюжет, как противостояние руководства городской полиции и органов городского самоуправления, практически не освещенный в более общих исследованиях. Уменьшение масштаба исследования приближает исследователя к изучаемому объекту и позволяет увидеть все «микроскопические подробности», рассмотреть «единичные случаи», которые раскрывают многообразие исторического прошлого, обеспечивают основу комплексного анализа увиденного. Сужение территориальных рамок исследования обеспечивает возможность изучать «время большой длительности»<sup>14</sup>, а следовательно, - весь процесс создания, функционирования и упразднения полиции в целом.

**Источниковую базу** работы составили законодательные акты, документы делопроизводства, статистические и справочные издания, периодическая печать, источники личного происхождения. Законодательная документация извлечена из «Полного собрания законов Российской империи» (всех трех собраний), «Свода законов Российской империи» и др. подобных изданий. В них содержится важная информация высокой степени достоверности и полноты.

Вторая группа источников включает делопроизводственные документы, отложившиеся по большей части в фондах Томского губернского управления, Томского городского полицейского управления, органов городского самоуправления Государственного архива Томской области, в

---

<sup>14</sup> См.: Ле Гофф Ж. «Анналы и «новая историческая наука» // Споры о главном: Дискуссия о настоящем и будущем исторической науки вокруг французской школы «Анналов». М. 1993 С. 91.

фондах МВД и его департаментов в Государственном архиве Российской Федерации, Российском государственном историческом архиве.

Были изучены циркуляры Министерства внутренних дел и Департамента полиции, приказы томских полицмейстеров, различные виды полицейского делопроизводства: журналы регистрации исходящих и входящих документов, приказы полицмейстеров, книги учета биржевых извозчиков, формулярные списки служащих и др. В большинстве случаев делопроизводственная документация обладает достаточно высокой степенью достоверности, поскольку создавалась непосредственно в процессе функционирования государственных учреждений и составители ее не преследовали никаких иных целей, кроме фиксации сообщаемых сведений. В работе использовались справочные, статистические издания и документальные сборники, в их числе обзоры Томской губернии, памятные книжки Томской губернии и Западной Сибири, адрес-календари в их общероссийском и западно-сибирском вариантах, а также сборники публикаций архивных документов. Дополняя архивные материалы, сборники содержат в ряде случаев уникальную информацию. В то же время сообщаемые ими сведения нередко фрагментарны, и они могут быть использованы только в комплексе с другими видами источников.

Незаменимую группу источников представляют собой периодические издания, прежде всего выходившие в Томске газеты «Томские губернские ведомости», «Сибирский вестник», «Томский справочный листок», «Сибирская жизнь», а также журналы «Врачебно-санитарная хроника г. Томска» и «Известия Томского городского общественного управления». Привлекались также специализированные и популярные периодические издания, выходившие в Санкт-Петербурге, в частности журналы «Современник», «Пожарный», «Пожарное дело». Газетные и журнальные публикации содержат факты о деятельности полиции, формировании общественного мнения, вскрывают пороки и недостатки в деятельности полиции, вызывавшие раздражение населения.

В диссертации использовались источники личного происхождения: воспоминания сотрудников органов охраны порядка и деятелей

революционного движения, подвергавшихся преследованиям со стороны полиции, некоторых современников событий, опубликованная переписка и записки путешественников. Привлекались также некрологи о полицейских, содержащие сведения биографического характера. Привлеченный в диссертации комплекс источников использовался для решения поставленных задач.

**Научная новизна** диссертационного исследования заключается в том, что в нем впервые на материалах города Томска рассмотрено функционирование городской полиции с момента ее создания и до времени упразднения, во всем многообразии ее деятельности. Новым в работе является и то, что в ней выявлена динамика взаимоотношений полиции как органа государственного управления с городским обществом и его представительными структурами, прослежено формирование профессиональных особенностей полицейской службы и профессиональной этики полицейских. Замечено появление нового типа полицейского-руководителя. В диссертации использовано значительное количество ранее не привлекавшихся в исследованиях архивных документов.

Диссертационная работа имеет **практическое значение**. Результаты исследования могут быть использованы для написания обобщающих работ по истории Томска, Сибири и по истории российской полиции. Их можно привлекать для разработки специальных курсов по истории правоохранительных органов России и сибирских городов, в краеведческой и музейной работе. Материалы диссертации уже использовались в коллективных изданиях: «Полицмейстеры, комиссары, начальники: (Руководители правоохранительных органов Томской губернии, округа и области в XIX – XX вв.)» (Томск, 1999); «200 лет на страже порядка: (Очерки истории органов внутренних дел Томской губернии, округа, области в XIX – XX вв.)» (Томск, 2002), «Томск от А до Я: Краткая энциклопедия города» (Томск, 2004), а также в 5 статьях.

**Апробация результатов.** Основные положения диссертационного исследования апробированы на двух Всероссийских и трех региональных научных конференциях в Томске, Новосибирске и Кемерово в 1999 – 2003 гг.

Диссертация обсуждалась на кафедре музеологии Института искусств и культуры Томского государственного университета в марте 2005 г.

## **СТРУКТУРА И ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ ДИССЕРТАЦИИ**

Изложение диссертационного материала подчинено проблемно-хронологическому принципу. Работа состоит из введения, двух глав, заключения, списка источников и литературы, приложения.

**Во введении** обоснованы актуальность и научная значимость темы, показаны степень ее изученности, сформулированы цель и задачи, объект и предмет исследования, определены хронологические и территориальные рамки, указаны методологическая основа и источниковая база работы, ее научная новизна, практическое значение и апробация результатов.

Первая глава **«Полиция города Томска с момента создания до буржуазных реформ 1860-х гг.»** повествует о создании томской городской полиции и ее функционировании в дореформенное время и состоит из четырех разделов.

В первом из них **«Законодательные основы деятельности городской полиции»** прослежено формирование законодательной базы, полицейской деятельности в России. Подробно рассмотрено первое специальное законоположение о полиции – «Устав благочиния, или полицейский», изданный в 1782 г. В нем определялся состав органов городской полиции, получивших название управ благочиния, перечислялись обязанности членов управы, обозначалось место управ благочиния в системе административного управления.

Со временем в дополнение к «Уставу благочиния» были изданы новые законы: «Учреждения для управления сибирских губерний», вышедшие в 1822 г., «Устав пожарный» и «Строительный устав» (1832 г.), сенатский указ «О нормальной табели составу пожарной части в городах» (1853 г.) и др. Они регламентировали не только задачи полиции, и приданных ей частей, но и порядок ее кадрового пополнения и финансирования, обеспечивали деятельность городской полиции в России, направляли усилия полиции на защиту государственных интересов, но предусматривали и защиту населения.

Второй раздел «**Практика охраны порядка в Томске конце XVIII в.**» посвящен созданию в Томске в 1780-х гг. управы благочиния – органа охраны порядка. Показано что, значительная роль в становлении городской полиции принадлежала армии: первым главой томской управы благочиния стал полковник Т.Т. Девильнев, комендант Томского воинского гарнизона. Под его руководством формировались штаты управы благочиния в составе частных приставов, словесных судей, среди которых также были военнослужащие. Из среды горожан в полицию направлялись ходоки, или рассыльные, ночные сторожа и др. Полицейская служба являлась одной из повинностей городских сословий, которые они выполняли перед государством. Служба в полиции отрывала горожан от их занятий – торговли, ремесел, промыслов, поэтому полицейские обязанности они исполняли неохотно, повинуюсь принуждению руководства управы благочиния.

Со временем штаты полиции и привлеченных к полицейским обязанностям горожан расширились. В 1795 г. томский комендант подполковник артиллерии Н. И. Пелагин разделил город на 5 частей, в каждую из них назначил частного пристава, квартального надзирателя, а также четырех квартальных поручиков. Кроме того, в каждую часть ежедневно направлялось по три десятских от города. В управе благочиния весь штат канцелярии состоял из начальника стола, двух канцеляристов, одного подканцеляриста и двух копиистов.

С созданием управы благочиния в Томске началась ее деятельность в сфере благоустройства и городского хозяйства. Полиция следила за налаживанием переправ через Томь и Ушайку, обустройством городских улиц, водных источников, мест торговли, ремонтом общественных зданий, руководила организацией выпаса скота, борьбой с эпидемиями, эпизоотиями, наводнениями и пожарами. В ведении полиции сосредоточилась и собственно правоохранительная деятельность.

В разделе подчеркивается, что томская городская полиция формировалась и в значительной мере содержалась за счет городских средств, и это определяло ее отношение с городским обществом. В целом

ряде случаев полиция действовала в интересах города, осуществляла охрану города и горожан от разного рода преступников. Однако, будучи государственной структурой, полиция являлась и органом надзора за горожанами, а порой и чинила насилие. Полицейские чиновники не всегда относились к своим служебным обязанностям добросовестно и, более того, иногда использовали должность в своих корыстных интересах.

В третьем разделе **«Изменение задач и устройства городской полиции в первые десятилетия XIX в.»** – показаны перемены в организации полицейского надзора в Томске, вызванные созданием в 1802 г. Министерства внутренних дел и учреждением в 1804 г. Томской губернии с центром в Томске. Изменялась внутренняя структура городской полиции. Решением первого томского губернатора В.С. Хвостова территория Томска была разделена на 3 полицейские части в каждой по 2 квартала. Улучшилось материальное обеспечение полиции, которая разместилась в более удобных помещениях.

В начале XIX в. усилился надзор полиции за населением. Полиция следила, чтобы трудоспособные люди не нищенствовали, а немощные передавались родственникам, а при отсутствии таковых – городской думе. Одним из важнейших направлений деятельности томской полиции становилась борьба с пожарами. В 1814 г. пожарные инструменты и приспособления были сосредоточены в одном месте, и наблюдение за их исправностью было взято под контроль полиции, томский пожарный обоз приобрел собственных лошадей. К 1819 г. в Томске была сформирована первая пожарная команда, но она была слишком мала, чтобы в одиночку справиться с большим пожаром, и для тушения пожаров по-прежнему активно привлекались население и военнотруженики местных воинских частей.

В четвертом разделе **«Реформы М.М. Сперанского и создание томской полицейской управы»** рассказывается о том, как согласно законодательству 1822 г., подготовленному М.М. Сперанским, численность и состав полиции были поставлены в зависимость от количества населения в городах. В 1822 г. в Томске была создана общая городская полицейская управа, заменившая управу благочиния. Во главе полиции стоял городничий,

руководивший всеми полицейскими чиновниками и служащими. Сам же он подчинялся губернатору и в своей деятельности руководствовался его указаниями и циркулярами Министерства внутренних дел.

С созданием городской полицейской управы изменилось деление города на части, число которых сократилось до двух. Но в 1835-36 гг. в Томске вновь действовало три полицейские части – Сенная, Юрточная и Воскресенская. В составе общей городской полицейской управы находились три частных пристава, шесть квартальных надзирателей. Кроме того, работали пять канцелярских служащих (писцов, копиистов и журналистов), а также сторож, 10 десятских (или рассыльных), 3 трубочиста, 14 будочников (по два на 7 будок), 24 ночных сторожа (3 из них каланчисты). Пожарная команда Томска включала 64 рядовых, одного брандмейстера и четырех унтер-офицеров.

Полицейские служащие по-прежнему рекрутировались из горожан, однако труд их стал оплачиваться. Количественный и качественный состав присланных от города людей вызывал постоянные нарекания руководителей томской полиции и стремление привлекать к службе лиц на условиях вольного найма. Законодательство установило ряд льгот, призванный укрепить кадровый состав полиции. Одновременно улучшилось материальное обеспечение томской городской полиции. В середине XIX в. число полицейских будок увеличилось до 18, были построены специальные здания для общегородской полиции и полицейских частей. Разросшееся полицейское хозяйство требовало все больших расходов: в 1849 г. из городского бюджета было выплачено полиции и пожарным 7065 руб. (6% городских расходов), в 1850 г. – 8912 руб. (7,2%), а в 1866 г. – 15789 руб. (50,1% всех расходов).

С 1820-х гг. началось создание патрульной службы в г. Томске. Было организовано не только ночное, но и дневное патрулирование города с целью сохранения в нем порядка и пресечения правонарушений. На первый план в деятельности полиции выдвинулась борьба с преступностью. Ведению городничего и частных приставов подлежало и расследование уголовных преступлений, ежегодно они рассматривали до 150 следственных дел. В числе ведущих функций томской полиции оказался надзор за ссыльными:

наблюдение за томскими поселенцами и освидетельствование проходящих через город партий арестантов. Постоянными обязанностями полиции стало оспопрививание детей, контроль над качеством продаваемых продуктов, чистотой в торговых заведениях. Выполнение многочисленных обязанностей требовало от полицейских немалого объема знаний, специальных навыков, что свидетельствовало о зарождении профессионализма в деятельности томской полиции.

Во второй главе **«Томское городское полицейское управление во второй половине XIX – начале XX вв.»** выявлены изменения в деятельности полиции, отражавшие усложнение социальных отношений в городе, повышение требований к качеству жизни, в частности к охране правопорядка.

В первом разделе **«Буржуазные реформы в России и их влияние на состав и деятельность городской полиции»** показаны перемены в составе и функционировании местной полиции, вызванные реформами 1860-1870-х гг. Отмечено, что в 1867 г., согласно «Временным правилам по устройству полиции в Сибири», было учреждено Томское городское полицейское управление, заменившее томскую полицейскую управу. В канцелярии управления было организовано три стола – по гражданским, уголовным и исполнительным делам – во главе со столоначальниками. Частные приставы были переименованы в полицейских приставов, а квартальные надзиратели – в помощников приставов. Повысились в 1,5-2 раза денежные оклады полицейских.

Значительные изменения в полиции вызвали военная и городская реформы. Было прекращено обязательное комплектование городских полицейских и пожарных команд военнослужащими, произошел окончательный переход на использование вольнонаемных кадров. Городская дума получила более широкие полномочия в области благоустройства и городского хозяйства, находившиеся ранее в ведении полиции. Тем не менее законодатель не решился полностью передать задачи благоустройства городскому самоуправлению и сохранил контроль губернатора и полицмейстера. Полиция по-прежнему финансировалась из городского



бюджета, причем расходы на полицию значительно выросли. Если в 1840-1850-х гг. на эти нужды уходило около 10% городских средств, то в 1870-х гг. и позже – почти две трети городского бюджета.

Томская городская дума стремилась снизить расходы на полицию, неоднократно пытаясь получить государственную дотацию на финансирование полиции. В то же время, выплачивая полиции значительные средства, органы самоуправления вправе были рассчитывать на отдачу и, прежде всего на обеспечение безопасности жителей города. В разделе подчеркнуто, что в пореформенные десятилетия наметилась самоидентификация общества, отделение в сознании горожан собственных интересов от интересов государственных и, как следствие, иное, чем прежде, отношение к необходимости оплачивать деятельность государственной структуры, каковой являлась полиция.

Иногда городская дума, увлекаясь борьбой за независимость, отвергала даже меры, направленные на поддержание безопасности горожан. В таких условиях от руководства полиции требовались не только профессиональные навыки, но и житейская и даже политическая мудрость, чтобы наладить отношения с органами самоуправления, не допустить противопоставления интересов горожан и полиции.

Во втором разделе второй главы **«Изменение структуры и задач томской полиции в конце XIX – начале XX вв.»** рассматриваются перемены, происходившие в томской полиции с начала 1890-х гг. Они выражались в увеличении средств, выделяемых городом на содержание полиции, в появлении новых структурных подразделений, в освобождении полиции от несвойственных ей функций. Эти изменения были связаны как с поступательным развитием общества в целом и переходом от общества сословного к обществу буржуазному, так и с изданием ряда новых законов, в частности новой редакции Городового положения 1892 г. и распространением на Сибирь судебных уставов 1864 г.

В годы Первой русской революции появились правительственные постановления, которые усилили роль полиции как регулятора общественных отношений. Полиция в лице полицмейстера (наряду с

губернатором) получила право разрешать открытие обществ и союзов, проведение публичных собраний. Новые законоположения, укрепление финансового обеспечения повлекли за собой структурные преобразования. В 1894 г. по проекту полицмейстера М.И. Соколовского в Томске было сформировано 5 полицейских частей, которые стали называться полицейскими участками. В каждый из них назначались пристав и его помощник. Участки, в свою очередь, делились на несколько околотков, с околоточными надзирателями во главе, сменившими квартальных надзирателей. В городе действовало 30 полицейских постов, 6 из которых были постоянными.

В составе томской городской полиции согласно «Положению о видах на жительство» 1894 г. открылся адресный стол. В 1908 г. после принятия закона об организации сыскной части в России, в Томске появилась специализированная структура для борьбы с уголовной преступностью, что освободило частных приставов от ведения расследований по совершенным в их частях уголовным преступлениям. В 1912 г. в Томске была учреждена конно-полицейская стража. Наряду с собственно полицейскими формировались и пожарные подразделения. И хотя в 1906 г. пожарная команда была выведена из состава полиции и передана непосредственно городскому самоуправлению, во время тушения пожаров она все же подчинялась полицмейстеру.

В начале XX в. в Томске сложилась и действовала достаточно стройная система административно-полицейского управления. Особую заботу вызывали качественный состав полицейских, их профессиональная подготовка. На формирование профессионализма, создание корпоративного духа полицейских, были направлены такие меры правительства как введение новой формы, учреждение специальных наград – медалей «За усердие» и «За беспорочную службу в полиции».

В Томске стал заметен новый тип полицейского, характерными чертами которого было стремление ограничивать преступность предупредительными мерами, предотвратить преступление, а не только наказывать виновных за его совершение. Другой его отличительной чертой стало корректное отношение к гражданам и своим подчиненным. В Томске к

такому типу полицейских можно отнести полицмейстеров В.В. Ушакова, М.И. Соколовского, А.А. Зеленского, Н.Н. Халтурина, А.М. Фукса, М.П. Шеремета. Вместе с тем в Томске, как и повсеместно в стране, сохранялись и пополнялись кадры полицейских, по-прежнему склонных действовать силой против безоружных граждан, допускавших произвол в исполнении своих обязанностей, неоправданное насилие и грубое отношение к населению.

В третьем разделе **«Основные направления деятельности полиции в конце XIX – начале XX вв.»** показано, что последнее десятилетие XIX в. и первые полтора десятилетия XX в. стали временем появления у городской полиции новых задач. Возрастала административная роль полиции, которая наблюдала за санитарной и пожарной безопасностью города, занималась учетом населения и осуществляла контроль над его перемещением. Она активно участвовала в проведении мобилизаций, розыске дезертиров и других кампаниях, связанных с обороной страны.

Полиция осуществляла надзор за уличным движением и извозным промыслом. В начале XX в. в полиции возник специальный «извозничий стол», сотрудники которого составляли и контролировали списки извозчиков по стоянкам и по номерам, разбирали жалобы пассажиров на извозчиков, налагали штрафы за нарушения и запрещали занятие извозным промыслом в случае постоянных грубых нарушений или неисправности экипажей. Под контролем полиции оказалась сексуальная коммерция. Полиция регламентировала жизнь публичных женщин, ограничивала свободу их передвижения, обязывала их регулярно проходить медицинское освидетельствование.

Томская полиция занималась охраной порядка в городе, преследованием правонарушителей, искала и находила новые формы работы в этом направлении. В годы Первой русской революции, когда наряду с политическими выступлениями активизировались хулиганство и уголовная преступность, создание сыскных отделений в Томске позволило полиции вести борьбу с преступностью более успешно и оперативно. В расследовании преступлений полиция все активнее использовала достижения науки и техники, привлекала фотографию, антропологию, дактилоскопию,

результаты исследования судебной медицины. В сыском отделении велась картотека на преступников, имелись их фотографические снимки, описание примет, тщательно фиксировались их знакомства, места проживания.

На рубеже XIX и XX вв. одной из важнейших обязанностей томской полиции стал политический надзор, поскольку с ним не справлялись жандармерия и охранное отделение. Полицейские предоставляли справки о политической благонадежности, вели гласный и негласный надзор за политически неблагонадежными лицами и ссыльными, проводили розыскные мероприятия, участвовали в арестах, обысках, оцеплениях. В годы Первой мировой войны томская полиция вела наблюдение за гражданами враждебных государств, административно высланными из прифронтовых районов.

Выполняя множество функций, томская полиция представляла собой исполнительную структуру, созданную органами государственного управления и всецело от них зависимую. Полицейские работали по найму, исполняли свои обязанности за плату и готовы были служить независимо от характера власти и формы управления. Основные направления деятельности полиции отвечали интересам городского населения, однако, все более заметным становилось обслуживание государственных интересов, иногда наносившее прямой урон городу и горожанам. Как следствие, формировалось негативное отношение городского общества к полиции, которая и была распущена в ходе Февральской революции 1917 г.

**В заключение** диссертации подведены основные итоги исследования, позволяющие сделать вывод о том, что томская городская полиция сформировалась в конце XVIII в. и действовала вплоть до 1917 г. как орган охраны порядка и государственного надзора.

В конце XVIII в. началась разработка законодательного обеспечения деятельности полиции и были созданы правовые основы полицейской деятельности в России в целом, но в силу несовершенства законодательной базы полиция в ряде случаев руководствовалась не законами, а временными положениями, сложившимися традициями, что отражало недостаточную правовую обеспеченность, формировало полицейский произвол. На рубеже XIX и XX вв. необходимость полицейской реформы ощущалась очень остро

как на местах, так и в правительстве, планировалась кодификация полицейского законодательства, но из-за недостатка финансирования, начавшейся войны и некоторых других обстоятельств реформа полиции не состоялась.

Своеобразно решался вопрос о финансировании городской полиции. Будучи органом государственного управления, полиция снабжалась в основном за счет городского бюджета. Как следствие, органы городского самоуправления стремились, во-первых, финансировать только те статьи расходов полиции, которые приносили ощутимую пользу для города, во-вторых, постоянно искали возможность переложить часть расходов на содержание полиции на государственный бюджет. Недофинансирование было постоянной проблемой томской полиции.

Структура томской городской полиции неоднократно изменялась, что свидетельствует о поиске путей оптимального устройства органов охраны порядка в городах. В 1780-х гг. в Томске была создана управа благочиния, которая в 1822 г. была преобразована в полицейскую управу. В ходе реформирования 1860-х гг. полицейская управа была переименована в городское полицейское управление. Количество полицейских частей (участков) в Томске постепенно, хотя и не всегда последовательно, возросло с двух до пяти, что было связано как с увеличением территории города и численности его населения, так и с ростом требований к полицейскому надзору. Количество полицейских служащих росло по мере создания новых участков и в начале XX в. превысило 150 человек (без пожарной команды).

Происходили перемены во внутреннем устройстве томской городской полиции. К ним можно отнести оформление канцелярии и постоянное совершенствование делопроизводства, создание при полицейском управлении отдельных специализированных структур и подразделений. Эти изменения отражали общероссийский процесс формирования полиции как специализированного органа охраны правопорядка.

В ходе буржуазных реформ 1860-1870-х гг. произошло окончательное отделение полиции от армии. Полиция стала комплектоваться по вольному найму, что способствовало формированию постоянных кадров полицейских.

Несмотря на систему правительственных льгот, текучесть кадров оставалась высокой, что создавало проблему профессионализма в полиции. Профессиональные навыки томских полицейских в большинстве случаев приобретались на практике, путем длительной службы, лишь отдельные чиновники томской полиции получили специальную подготовку в первом в России учебном заведении для полицейских – Резерве столичной Санкт-Петербургской полиции. Томские губернаторы решали проблему подбора руководящих кадров для полиции губернского города путем приглашения квалифицированных полицейских из столичных городов (Варшавы, Москвы, Санкт-Петербурга) и это давало хорошие результаты. В среде полицейских служащих постепенно складывался свой «кодекс чести», комплекс характерных и необходимых для службы в полиции профессиональных и нравственных качеств.

Со времени создания на полицию возлагался широчайший спектр функций. С конца XVIII и до начала XX в. томская городская полиция, как и большинство полицейских структур провинциальных городов России, осуществляла свою деятельность по трем основным направлениям – административному, правоохранительному (не исключая и преследования политических преступлений) и хозяйственному. По мере возникновения в городе новых управленческих структур им передавались некоторые функции полиции. Одновременно административная нагрузка на полицию продолжала возрастать за счет усиления значимости таких задач, как поддержание порядка в общественных местах, регулирование дорожного движения, соблюдение паспортного режима, контроль над использованием ядовитых, взрывчатых и других опасных веществ, безопасность сложных механизмов на промышленных предприятиях, а также за утилизацией отходов предприятий, осуществление контроля за общественными организациями. Именно в осуществлении административных функций полиция, наряду с губернатором и губернским управлением, становилась органом, представлявшим, прежде всего государственные интересы.

Правоохранительное направление в деятельности полиции получило наибольшее развитие. В продолжение всего исследуемого периода городская

полиция преследовала преступников, занималась по мере возможности предотвращением преступлений, участвовала в их расследовании и выполняла определенные обязанности в сфере исполнения наказаний. По большей части городская полиция противодействовала уголовной преступности, но во второй половине XIX – начале XX в. все более активно привлекалась и к преследованию политических правонарушений.

Хозяйственное направление, занимавшее в первые десятилетия существования полиции значительное место в ее деятельности, значительно сократилось в результате реформы городского самоуправления 1870 г. и передачи большинства задач в сфере городского хозяйства городской думе и управе. Но полиция по-прежнему контролировала соблюдение в городе норм благоустройства, санитарных правил, разработанных совместно с органами городского самоуправления, и работала непосредственно с населением, добиваясь выполнения этих норм.

В целом деятельность полиции воспринималась как необходимая и полезная для города и горожан. Но некоторые контролирующие и репрессивные виды полицейской деятельности, не отвечавшие, а нередко и противоречившие интересам горожан, часто подвергалась критике в местной печати.

Напряженность во взаимоотношениях городской полиции и формировавшегося городского общества обострялась в условиях нарастания социально-политических противоречий, особенно в период революции 1905-1907 гг. Томские полицейские оказались заложниками ситуации, в которой требовалось одновременно выполнить две несовместимых в условиях революции задачи – охрану горожан и охрану государственных устоев. Будучи государственным органом, полиция в ряде случаев обращала оружие против финансировавшего ее городского общества, точнее – против наиболее политически активной его части. Это вызывало крайнее раздражение и негодование общества, принявшее в октябре 1905 г. форму отказа в финансировании со стороны городской думы. Несовпадение интересов города и горожан с государственными ставило руководство полиции в затруднительную ситуацию выбора, который всегда делался в пользу

государства. В конце XIX – начале XX вв. городская полиция все более превращалась в орган подавления общества. В апреле 1917 г. Временное правительство упразднило полицию, заменив ее милицией.

**В приложении** к диссертационной работе даны краткие биографические справки о руководителях томской полиции, изображения полицейской формы и караульных помещений.

### **ПУБЛИКАЦИИ ПО ТЕМЕ ДИССЕРТАЦИИ**

1. Чернова И.В. Изменение функций городской полиции в XIX веке (на примере города Томска) // Историческая наука на рубеже веков: Материалы Всероссийской конференции, посвященной 120-летию Томского государственного университета / Отв. ред. Э.И. Черняк. Томск: Изд-во ТГУ, 1999. Т. 2. С. 55-62.
2. Чернова И.В. (в соавторстве с Ларьковым Н.С.) Полицмейстеры, комиссары, начальники: (Руководители правоохранительных органов Томской губернии, округа и области в XIX – XX вв.). Томск: Изд-во Том. ун-та., 1999. 180 с.
3. Чернова И.В. К вопросу о профессиональной подготовке руководителей местной городской полиции в конце XIX в. (на примере Томска) // Милиция Сибири: история и современность: Материалы региональной научно-практической конференции, посвященной 200-летию МВД. Кемерово, 26 марта 2002 г. Кемерово: Изд-во «Притомское», 2002. С. 16-22.
4. Чернова И.В. (в соавторстве с Войтовичем А.В. и Ларьковым Н.С.). 200 лет на страже порядка: (Очерки истории органов внутренних дел Томской губернии, округа, области в XIX – XX вв.). Томск: Изд-во «Красное знамя», 2002. 519 с.
5. Чернова И.В. Управа благочиния: структура и задачи (К вопросу о возникновении полицейских органов в Томске) // Проблемы истории местного управления Сибири XVII – XXI вв.: Материалы V



Всероссийской научной конференции. Новосибирск, 2003. Часть 1. С. 21-24.

6. Чернова И. В. Деятельность томской городской полиции по приведению сексуальной коммерции к законодательным нормам (конец XIX – начало XX вв.) // Факторы формирования духовного мира и социального облика населения Западной Сибири. Томск: Изд-во НТЛ, 2004. С. 261-269.
7. Чернова И.В. Полиция // Томск от А до Я: Краткая энциклопедия города / Под ред. Дмитриенко Н.М. Томск: Изд-во НТЛ, 2004. С. 262-263.